

**昆都仑区人民政府**  
**关于印发《昆区妇女发展规划（2021—2030年）》《昆区儿童发展规划（2021—2030年）》的通知**

昆府发〔2022〕36号

各街镇，驻区、区属各部门、单位：

经区政府2022年第13次常务会议审议通过，现将《昆区妇女发展规划（2021—2030年）》《昆区儿童发展规划（2021—2030年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

昆都仑区人民政府  
2022年12月23日

# 昆区妇女发展规划（2021—2030年）

2022年12月

# 目 录

前 言.....	(1)
第一章 指导思想和基本原则.....	(3)
(一) 指导思想.....	(3)
(二) 基本原则.....	(3)
第二章 总体目标.....	(5)
第三章 发展领域、主要目标和策略措施.....	(6)
(一) 妇女与健康.....	(6)
(二) 妇女与教育.....	(12)
(三) 妇女与经济.....	(16)
(四) 妇女参与决策和管理.....	(22)
(五) 妇女与社会保障.....	(27)
(六) 妇女与家庭建设.....	(31)
(七) 妇女与环境.....	(36)
(八) 妇女与法律.....	(42)
第四章 组织实施.....	(47)
第五章 监测评估.....	(51)

# 前 言

实行男女平等是国家的基本国策。妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者，是全面建设社会主义现代化国家的重要力量。男女平等和妇女全面发展程度，是检验社会文明进步的重要标准，是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的重要标尺。

党和国家高度重视妇女事业和妇女发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将“坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益”写入党的施政纲领，作为治国理政的重要内容，不断完善党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）协调、部门协作、社会参与的工作机制，在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益，支持妇女充分发挥“半边天”作用，促进妇女全面发展。

2013年，依据包头市人民政府发布的《包头市妇女发展规划（2011—2020年）》，区政府制定了《昆区妇女发展规划（2011—2020年）》（下称《规划》），确定了妇女与健康、妇女与教育、妇女与经济、妇女参与决策和管理、妇女与社会保障、妇女与环境、妇女与法律等七个优先发展领域的主要目标和策略措施。十年来，我区把妇女发展规划纳入全区经济社会发展总体规划，有力推动了妇女事业全面发展，妇女生存、保护和发展的条件明显改善，《规划》确定的主要目标全面实现，在促进妇女发展和男女平等方面取得重大发展。男女平等基本国策得到深入贯彻，妇女参政议政能力和社会参与意识明显增强，政治地位进一步提高；妇女

平等享有经济资源和改革开放成果，参与经济建设的素质不断提升，作用更加凸显；妇女享有的卫生保健服务不断完善，健康水平明显提高；教育性别差异基本消除，妇女受教育水平全面跃升；妇女权益进一步得到保障；妇女发展环境进一步优化。过去十年，我区妇女事业实现了跨越式发展，是妇女发展的历史最好时期之一。

当前，我区正处于经济社会转型关键时期，妇女发展面临新的形势与挑战。妇女适应经济转型的就业能力有待增强；基层妇女参与决策和管理程度有待进一步提高；流动人口中的妇女公平享受文化教育、卫生保健、社会保障、法律保护等权利和基本公共服务的水平有待进一步提高；统筹城乡妇女协调发展仍需加快推进；在更高水平上促进男女平等和妇女全面发展，使命艰巨、任重道远。

2021年至2030年，是我国实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的关键时期，也是我区紧扣“四基地三区”建设目标和当好排头兵、争做先行者、建设示范区、打造驱动器工作要求的重要阶段，这将为全区妇女发展提供前所未有的机遇。

依据《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国民法典》和《中华人民共和国妇女权益保障法》等相关法律法规，参照《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》、《内蒙古自治区妇女发展(2021—2030年)》等上位规划，按照《昆区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体要求，结合昆区妇女发展和男女平等实际，制定本规划。

## 第一章 指导思想和基本原则

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实党中央、自治区、包头市决策部署，坚持党对妇女事业的全面领导，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全面贯彻落实男女平等基本国策，完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，保障妇女合法权益，推动性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者，充分发挥妇女在建设繁荣昌盛、欣欣向荣的新时代中国特色社会主义现代化新昆区中发挥“半边天”作用，促进我区妇女事业在社会主义现代化建设新征程中走在前列。

### （二）基本原则

1.坚持党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，加强党对妇女事业的全面领导，坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面，为实现妇女事业高质量发展提供根本保证。

2.坚持男女两性平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，完善和落实促进男女平等的法规政策，在制定地方法规政策、编制规划纲要、安排部署工作中充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距，促进实现男女平等。

3.坚持妇女事业与经济社会同步协调发展。将促进妇女全面发展及其目标任务纳入包头市经济社会发展总体规划，纳入部门专项规划，纳入民生实项目，同部署、同落实。统筹推进城乡、区域、群体之间妇女的同步均衡发展，让经济社会发展成果更多更公平地惠及广大妇女。

4.坚持促进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重点难点问题，消除不利于妇女发展的障碍，统筹推进城乡、区域、群体之间妇女的均衡发展，协调推进妇女在各领域的全面发展。

5.坚持共建共治共享。依法保障妇女参与经济社会发展的权利，尊重妇女的主体地位，充分发挥妇女在统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局中的生力军作用，引导和支持妇女在打造幸福美好家园率先走在前列中实现自身的进步与发展。

## 第二章 总体目标

到 2030 年，男女平等基本国策得到深入贯彻落实，男女平等和妇女全面发展的制度机制不断创新完善，妇女在各

行各业建功立业，“半边天”作用更加彰显。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管理的水平逐步提高。妇女平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。支持家庭发展的法规政策体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。男女平等理念更加深入人心，妇女发展环境更为优化。法治体系更加健全，妇女合法权益得到切实保障。妇女的获得感、幸福感、安全感显著提升。展望 2035 年，与国家基本实现社会主义现代化相适应，男女平等和妇女全面发展取得更为明显的实质性进展，妇女更好地担负起新时代赋予的光荣使命，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

### **第三章 发展领域、主要目标和策略措施**

#### **（一）妇女与健康**

**责任单位：**卫健委、文旅局、财政局、宣传部、融媒体中心

#### **主要目标：**

1.妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长，人均健康预期寿命提高。

2.孕产妇系统管理率保持在 90%以上。孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下，城乡、区域差距缩小。

3.倡导自然分娩，合理控制剖宫产率。各助产机构产床



与助产士数量比例不低于 1:3。

4. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高，防治知识知晓率达到 80% 以上。按照“每 3 年一个周期”，从 2022 年开始，每年完成规定年龄段的筛查任务，每 3 年内农村牧区、城镇低保家庭适龄妇女开展“两癌”筛查覆盖率达到 100%。

5. 全面普及生殖健康和优生优育知识，促进健康孕育，减少非意愿妊娠，降低人工流产率。

6. 孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到 98% 以上。艾滋病、梅毒孕产妇感染者治疗率达到 95% 以上。减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到 2% 以下。

7. 提升妇女心理健康素养水平。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。

8. 普及健康知识，提高妇女健康素养水平。

9. 改善妇女营养状况。妇女营养知识素养明显提高。预防和治疗孕产妇贫血，孕产妇贫血患病率控制在 10% 以下。

10. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例。提高妇女体质测定标准合格比例。

11. 健全妇幼健康服务体系，提升妇幼健康服务能力，妇女健康水平不断提高，在全区建设 1 所标准化妇幼保健机构。

### **策略措施：**

1. 完善保障妇女健康的制度机制。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主，大力推进“健康包头行动”，建立健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管、科技支撑的妇女健康保障工作机制。统筹完善医保、医疗和医药监管机制，保障妇女获得高质量、有效率、可负担

的医疗和保健服务。加大对妇女健康事业的财政投入，尤其是对基层的投入力度。推动提高女职工卫生费标准。健全重大疫情防控救治机制，完善公共卫生应急管理体系，关注妇女的特殊需求，多渠道支持妇女健康事业发展。

2.加强妇幼健康服务体系建设。健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以大中型医院和教学科研机构为支撑的妇幼健康服务网络，提升妇幼健康服务供给能力和水平。全面开展妇幼保健机构绩效考核，强化考核结果应用，保障妇女儿童享有高质量的医疗保健服务。强化危重孕产妇救治保障，依托现有医疗机构，全面加强各级危重孕产妇救治中心建设。强化乡镇街道、嘎查村社区三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络及远程会诊网络。巩固完善农村固定与流动相结合的医疗卫生服务体系，继续实施健康保障小药箱工程，依托乡镇卫生院，建设流动卫生服务站。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理、精神卫生等短缺专科领域举办非营利性医疗机构。加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等紧缺人才的培养使用。

3.建立完善妇女全生命周期健康管理模式。针对青春期、育龄期、孕产期、更年期和老年期妇女的健康需求，健全健康管理模式，提供全方位健康管理服务。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势，积极发挥中（蒙）医药在妇幼保健和疾病防治中的作用。为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。加强监管，促进妇幼健康新兴业态规范发展。

4.提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。在学校教育不同阶段以多种形式开展科学、实用的健康教育，健康教育开课率达到100%，促进学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。将生殖健康服务融入妇女健康管理全过程，保障妇女享有避孕节育知情自主选择权。落实基本避孕服务项目，加强产后和流产后避孕节育服务，提高服务可及性，预防非意愿妊娠。婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。减少非医学需要的人工流产。加强对女性健康安全用品产品的质量保障。规范不孕不育症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。

5.完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。加强我区妇幼保健机构基础设施和设备，提高宫颈癌和乳腺癌筛查能力。农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌筛查覆盖率达到90%及以上，保障经费投入，提高筛查率。促进用人单位落实女职工保健工作规定，定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查。促进妇女在35—45岁接受高效宫颈癌筛查。加强宫颈癌和乳腺癌筛查和诊断技术的创新应用，提高筛查和服务能力，加强监测评估。强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治“提高妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力。探索推广适龄妇女人乳头瘤病毒（HPV）疫苗接种工作。减轻宫颈癌、乳腺癌患者用药负担，严格落实基本医疗保险保障待遇政策。加强对困难患者的救助。

6.保障孕产妇安全分娩。提供生育全程基本医疗保健服

务，将孕产妇健康管理纳入基本公共卫生服务范围。完善医疗机构产科质量规范化管理体系，提升产科质量安全水平。加强对流动孕产妇和边远地区孕产妇的管理服务。为低收入孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。持续推进高龄孕产妇等重点人群的分类管理和服。全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报等母婴安全五项制度。有效运行危重孕产妇救治网络，提高危急重症救治能力。

7.引导妇女选择安全健康的分娩方式。加大宣传教育力度，提倡科学备孕和适龄婚孕，保持适当生育间隔，提高孕妇及其家属对自然分娩的认识，倡导和促进自然分娩。完善制度建设，加强产科质量关键环节管理，控制非医学指征剖宫产。提高助产技术，鼓励助产机构开展人性化、个性化、科学化导乐分娩、分娩陪伴等服务。

8.加强艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治，加强产前筛查与产前诊断管理，全面落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合防控措施，提高孕早期检测率。加大艾滋病防控力度，加强艾滋病防治知识和相关政策宣传教育，提高妇女的防范意识和能力。加强对妇女感染者特别是流动和边远地区妇女感染者的医疗服务，提高随访率。为孕产妇感染者及其家庭提供多种形式的健康咨询、心理和社会支持等服务。

9.促进妇女心理健康。加强心理健康相关知识宣传，根据妇女需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的心理调适方法，预防抑郁、焦虑等心理问题。实施心理健康促进行动，加强心理健康服务体系建设，重点关注青春期、

孕产期、更年期和老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和疾病防治中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构为妇女提供规范服务。鼓励社区为有需要的妇女提供心理健康服务支持。

10.提升妇女健康素养。实施健康知识普及行动，加大妇女健康知识普及力度，建立完善健康科普专家库和资源库，持续深入开展健康科普宣传教育，规范发布妇女健康信息，引导妇女特别是农村妇女树立科学的健康理念，学习健康知识，掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药等知识技能。提高妇女参与传染病防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品的宣传教育。引导妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康生活方式。

11.提高妇女营养水平。持续开展营养健康科普宣传教育，充分发挥“互联网+”作用，提供方便可及的健康咨询等服务。因地制宜开展营养和膳食指导，提高妇女对营养标签的知晓率，促进妇女学习掌握营养知识，均衡饮食、吃动平衡，预防控制营养不良和肥胖，同时引导家庭成员培养健康生活习惯面向不同年龄阶段妇女群体开发营养健康宣传信息和产品，提供有针对性的服务。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和治疗孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

12.引导妇女积极参与全民健身行动。完善全民健身公共服务体系，推进实现区全民健身中心、乡镇小型多功能健身

馆全覆盖、加强嘎查村全面健身运动站、社区健身中心站点建设，城市社区形成“10分钟健身圈”。推动公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施向社会免费开放。引导妇女有效利用全民健身场地设施，积极参与全民健身赛事活动，加入各类健身组织。提倡机关、企事业单位开展工间操。鼓励支持工会组织、社区开展妇女健身活动，不断提高妇女体育活动意识，培养运动习惯。

13.强化妇女健康服务科技支撑。推进“互联网+妇幼健康”，促进大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等 在妇女健康领域的创新应用。实施妇女人群健康管理和健康风险预警。促进信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，加强医疗机构间的协作，促进分级诊疗和上下联动。促进妇女身心健康领域的科学研究，促进成果转化。

## （二）妇女与教育

**责任单位：**教育局、宣传部、人社局、民政局、农牧林水局（乡村振兴局）、残联、科协、妇联、融媒体中心

### **主要目标：**

1.加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，铸牢中华民族共同体意识，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2.教育工作全面贯彻男女平等基本国策。

3.大中小学性别平等教育全面推进，教师和学生的男女平等意识明显增强。

4.女童平等接受义务教育，九年义务教育巩固率提高到98%以上。

5.女性平等接受高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到99%以上。

6.大力培养女性科技人才。男女两性科学素质水平差距不断缩小。

7.促进女性树立终身学习意识，女性接受终身教育水平不断提高。

8.基本消除女性青壮年文盲，女性平均受教育年限不断提高。

#### **策略措施：**

1.面向妇女广泛开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，促进妇女更加坚定理想信念，不断厚植爱国情怀，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步教育。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地、国防教育基地和民族团结进步教育基地的思想政治教育作用。

2.将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育法规政策以及规划

的制定、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。加强对地方教材编制、课程设置、教学过程的性别平等评估。

3.推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。将性别平等教育纳入大中小学生的思政等课程体系之中，推动因地制宜地开发或引入性别平等课程，鼓励开设性别平等主题课、融合课和实践课，加强专题师资培训。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动中。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

4.保障女童平等接受义务教育的权利和机会。深化教育教学改革，加快城乡义务教育一体化发展，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。健全精准控辍保学长效机制，加强分类指导，督促法定监护人依法保障女童接受义务教育，切实解决义务教育女童失学辍学问题。保障农村留守女童、农业转移人口随迁以及残疾女童的受教育权利和机会。支持学业困难女童完成义务教育，提高女童义务教育巩固率。

5.提高女性接受普通高中教育的比例。保障女性特别是农村低收入家庭女性平等接受普通高中教育的权利和机会。推动普通高中多样化有特色发展，深化普通高中课程改革，设置多层次、有特色的课程内容，满足女性全面发展和个性化发展需求。鼓励普通高中与中等职业学校建立课程互选、学分互认、资源互通的培养模式，拓展女性成长发展渠道。有针对性地开展学科选择和职业生涯规划指导，提高女性自



主选择能力，破除性别因素对女性学业和职业发展的影响。

6.加大对居家创业就业及灵活就业女性培训力度。搭建女性创业创新、成长成才、发展进步、发挥作用、贡献力量的平台。

7.大力提高女性科学素质。开展全民科学素质行动，利用现代信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。开展女性科学家进校园活动，发挥优秀女性科技人才的榜样引领作用。引导中小学女生参加各类科普活动和科技竞赛，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动。深入实施农村女性素质提升计划，支持农村女性投身乡村振兴。

8.大力加强女性科技人才培养。探索建立多层次女性科技人才培养体系。关注培养义务教育阶段女生爱科学、学科学的兴趣和志向。引导高中阶段女生养成科学兴趣和钻研精神，支持有意愿的女生报考理工类院校。加大女性创新型、复合应用型人才培养力度，引导女性从事科学和技术相关工作，增加女性科技人才参与继续教育 and 专业培训的机会。

9.为女性终身学习提供支持。建立完善更加开放灵活的终身学习体系，建立健全职业教育与普通教育、学历教育与非学历教育沟通衔接的机制，完善注册学习、弹性学习和继续教育制度，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求，关注因生育中断学业和职业女性的发展需求。扩大教育资源供给，为女性提供便捷的社区和在线教育资源，为有需要的进城务工女性、女性新市民、待业女性等提供有针对性的职

业技能培训。

10.持续巩固女性青壮年扫盲成果，加大普通话推广力度。完善扫盲工作机制，加强国家通用语言文字教育，消除女童辍学现象，杜绝产生女性青壮年新文盲。国家通用语言文字培训及各类职业培训向边远地区女性和残疾女性等群体倾斜。深化扫盲后的继续教育。提高女性平均受教育年限。

11.构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，鼓励学校设置生命教育、心理健康教育和预防性侵害、预防性骚扰、预防校园欺凌的相关课程，提高学生的自我保护意识和能力。中小学校建立完善预防性侵害未成年人工作机制，高校建立完善预防性侵害和性骚扰工作机制，加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置。加强师德师风建设，履行查询法定义务，对不符合条件的教职人员进行处置。

### （三）妇女与经济

**责任单位：人社局、农牧林水局（乡村振兴局）、商务局、妇联、民政局、教育局、科技局**

**主要目标：**

1.鼓励支持妇女为推动经济高质量发展贡献力量，妇女平等参与经济发展的权利和机会得到保障。

2.促进平等就业，消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。

3.推进大众创业、万众创新，大力支持妇女就业创业。

4.促进女大学生充分创业就业。

5.优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。

6.促进女性人才发展。高级专业技术人员中的女性比例达到50%，促进女性劳动者提升职业技能水平。

7.保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

8.保障女性劳动者劳动安全和健康。女职工职业病发病率明显降低。

9.保障农村妇女平等享有土地草原承包经营权、宅基地使用权、集体经济收益分配权等各项权益，平等享有土地草原征收或征用安置补偿权益。

10.增强农村妇女可持续发展能力，帮助农村低收入妇女群体增收致富。

11.妇女在实施乡村振兴战略中的作用充分发挥。

### **策略措施：**

1.加大妇女平等参与经济发展的保障力度。严格执行《中华人民共和国就业促进法》、《中华人民共和国劳动合同法》等法律法规，落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的法规政策。落实支持女性科技人才在创新发展中发挥更大作用的政策措施。创新制度机制，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地草原等方面的权益，为妇女充分参与经济高质量发展创造有利条件。

2.加大消除就业性别歧视工作力度。全面落实消除就业性别歧视的法规政策，创造性别平等的就业机制和市场环

境。用人单位在招录（聘）过程中，除国家规定的不适合妇女的工种或者岗位外，不得以性别或变相以性别为由拒绝录用妇女或者提高对妇女的录用标准。不得在劳动合同中规定或以其他方式变相限制女性结婚、生育。督促用人单位严格执行相关法律法规政策，加强就业性别歧视自查自纠。发挥劳动保障法律监督作用，对涉嫌就业性别歧视的用人单位提出纠正意见，依法处理。对招聘、录用环节涉嫌性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法惩处。畅通就业性别歧视投诉和处置渠道，依法受理涉及就业性别歧视的诉讼。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）和职工晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

3.促进妇女充分就业创业。鼓励各类优质培训教育资源积极参与创业培训工作，为有创业愿望和培训需求的女性劳动者提供专业化、规范化的创业培训和创业服务，促进更多的女性创业者实现自主创业。健全公共就业服务体系，深化就业服务专项活动，促进妇女就业的人岗对接。依托包头市公共就业服务信息化平台，促进求职、用工需求和培训精准对接，着力解决结构性就业问题。充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能，支持妇女参与新业态新模式从业人员技能培训。加大帮扶力度，多渠道帮助就业困难妇女实现就业。鼓励针对农村妇女劳动力设立劳务市场或零工市场。支持民族优秀传统文化手工艺品产业发展，提高组织化程度，促进妇女就近就业。构建更具活力的“双创”生态系统，高质量建设创业孵化载体和创业园区。打造创业培训、创业实践、

咨询指导、跟踪帮扶等一体化创业培训体系，促进各类平台支持妇女创业。创新金融、保险产品和服务模式，拓宽妇女创业融资渠道。提供场地支持、租金减免、税收优惠、创业补贴等政策扶持，鼓励女企业家做强做优实体经济，吸纳更多妇女就业创业。

4.支持女大学生就业创业。完善落实就业创业支持政策，高校和属地政府提供不断线的就业帮扶服务，拓宽女大学生市场化社会化就业渠道。采取线上线下相结合的方式，多渠道收集发布就业信息，办好各类招聘活动。实施妇女手工创业就业行动计划，建设助创产业联盟，创建妇女手工研学基地、创业创新孵化基地及大学生创业就业实习基地、设计师培养基地。落实好“三支一扶”等服务基层项目工作，引导女高校毕业生积极参加服务基层项目招考。

5.改善妇女就业结构。完善终身职业技能培训制度，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高妇女在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例，促进妇女高质量就业。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。统筹城乡、区域发展，缩小男女转移就业差距。统筹推进农村女性劳动力转移就业和就地创业就业，提高女农牧民工资性收入。

6.加强女性专业技术和技能人才队伍建设。落实相关政策和制度保障，激发女性科技人才创新活力，鼓励企事业单位、高等院校、科研院所提高女性科技人才在科技项目中的参与度，推动女性科技人才在创新驱动发展、实现高水平科

技自立自强中发挥作用。实施“科技创新巾帼行动”，搭建平台、提供服务，激励女性科技人才、技术技能人才立足岗位锐意创新。完善女性科技人才评价激励机制，培养高层次女性科技人才。加强对女性专业技术和技能人才专业知识、科研管理、创新创业等的培训。加强典型宣传，发挥榜样引领作用。

7.缩小男女两性收入差距。全面落实男女同工同酬，保障收入公平。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。严格贯彻实施劳动合同法，加大劳动保障监察执法力度。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度，在晋职、晋级、评定专业技术职务、专业培训等方面不得歧视妇女，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道。

8.改善女性劳动者劳动安全状况。广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育，加大《女职工劳动保护特别规定》宣传执行力度，提高用人单位对女性劳动者的劳动保护意识和水平，提升女性劳动者的安全生产意识和能力。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位的劳动保障监察以及劳动安全和职业健康监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护，落实哺乳时间和产假制度。督促用人单位加强职业防护和职业健康监督保护，保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。

9.保障女职工劳动权益。督促用人单位规范用工行为，依法与女职工签订劳动合同，推动签订女职工权益保护专项

集体合同。加强劳动保障法律监督。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制，完善相关执法措施。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。

10.为女性生育后的职业发展创造有利条件。加强督查，禁止用人单位将生育状况作为对女性招聘录用、培训定级、评聘晋升等方面考察的条件，禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、恶意调岗、予以辞退、解除劳动合同(聘用)合同，落实生育奖励假，推动生育津贴足额发放。推动用人单位母婴设施应建尽建和人员密集场所建设标准化母婴设施。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

11.保障农村妇女平等享有各项权益。在农村土地草原承包经营权确权、宅基地使用权确权登记工作中保障农村妇女权益。在推进农村集体产权制度改革工作中，规范制定农村集体经济组织成员身份确认办法，完善包括征地补偿安置在内的农村集体经济组织资产收益内部分配机制，保障农村妇女在农村集体经济组织资产股权设置、股权量化、权益流转和继承等各环节，作为集体经济组织成员和家庭成员平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户农村妇女的合法权益。畅通其维权渠道。

12.扎实推进巩固拓展巾帼脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，严格落实“四个不摘”要求，坚决守住不发生规模性返贫的底线。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，细化落

实过渡期各项帮扶政策，用好衔接政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。强化农村妇女培训力度，鼓励新型农业经营主体与电商企业合作，推进农畜产品网络销售。扶持发展适合城乡低收入妇女自主发展的手工编织、农村电商等特色产业项目。通过致富带头人培育、帮扶车间建设和以工代赈等方式，支持农村妇女就地就近就业，实现增收致富。

13.支持妇女积极参与乡村振兴。积极发挥妇女在农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设中的作用。深入实施“乡村振兴巾帼行动”，大力开展乡村振兴巾帼示范基地建设，发挥农村创新创业园区（基地）等平台作用，鼓励支持妇女创办领办新型农牧业经营主体和农牧业社会化服务组织。加强高素质女农牧民培育，推动将女农牧民培训纳入政府普惠性培训计划，提高妇女参训比例。鼓励支持女企业家、女大学生、女农民工等返乡下乡创业，为她们提供及时便利的政策咨询、项目对接、融资牵引等服务。引导女农牧民争做乡村工匠、文化能人、手工艺人、农技协领办人和新型农牧业管理经营能手。

#### （四）妇女参与决策和管理

**责任单位：组织部、总工会、民政局、妇联**

**主要目标：**

1.保障妇女参与社会主义民主政治建设和社会治理，提升参与水平。

2.中国共产党女党员保持合理比例。中国共产党各级党



员代表大会中女党员代表比例一般不低于本地区党员总数中女性比例。

3.人大代表和常委会委员中的女性比例逐届提高。政协委员和常委中的女性比例逐届提高。

4.区级政府工作部门领导班子中的女干部比例逐步提高，其中有一定数量的正职。

5.乡镇领导班子中应至少配备一名女干部，其中有一定数量的正职。

6.村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。妇女村民代表应占村民代表会议组成人员的三分之一以上，村“两委”成员中女性比例保持在30%以上。

7.社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在50%以上，社区居委会主任中女性比例达到40%以上。

8.逐步提高各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例，保持合理结构。

9.国有企业董事会、监事会成员及管理层中的女性保持适当比例。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

10.鼓励支持女性参加社会组织、担任社会组织负责人。

### **策略措施：**

1.加大对妇女参与决策和管理的支持力度。充分发挥妇女参与国家和社会事务管理的重要作用，破除制约妇女参与决策和管理的障碍，促进妇女参与决策和管理水平与妇女地位作用相适应。加大培训力度，提高各级领导干部贯彻落实

男女平等基本国策的意识，把推动妇女参政纳入重要议程，提出目标举措。采取有效措施，提升各级党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。

2.提高妇女参与决策和管理的意识和能力。引导妇女关心国家和社会事务，提高参与意识，依法行使政治权利，积极参与民主决策。在党校开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。鼓励高校开设领导力相关课程，培养年轻女性的政治素养及参与决策和管理的意识。加大基层妇女骨干培训力度，鼓励妇女积极参与村（居）民议事会、理事会等自治组织，推进城乡社区妇女议事会实现全覆盖并有效运行。

3.重视发展中国共产党女党员。面向妇女深入开展思想政治工作，宣传党的政治主张，深化对党的认识，培养对党的感情，激发妇女积极要求入党的政治意愿，进一步夯实党的妇女群众基础。加强对女性入党积极分子的培养教育。注重从各行各业青年女性中发展党员。在党代表候选人酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀妇女，确保党员代表大会中女党员代表保持合理比例。

4.提高人大女代表、政协女委员比例。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐女人大代表候选人，人大代表候选人中应当有适当数量的妇女代表。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥人大女代表、政

协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

5.加大培养选拔女干部工作力度。落实相关政策法规中关于女干部培养选拔和配备的要求，培养忠诚干净担当的高素质专业化女干部，促进女干部不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。优化女干部成长路径，注重日常培养和战略培养，为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼创造条件和机会。注重从基层、生产一线培养选拔女干部，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。加大优秀年轻女干部培养力度，提高年轻女干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下实现应配尽配。保障妇女在干部录用、选拔、任（聘）用、晋升、退休各环节不因性别受到歧视。

6.推动妇女有序参与城乡基层社会治理。坚持“公开、平等、竞争、择优”原则，为妇女参与城乡基层社会治理提供平台和机会。提高妇女群众在自治、法治、德治中的参与能力，充分发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用。注重从女致富能手、经商务工女性、乡村女教师、女医生、女社会工作者、女大学生村官、女退休干部职工等群体中培养选拔嘎查村（社区）干部。在嘎查村（社区）“两委”换届工作中，加大嘎查村（居）党组织女性书记的培养选拔力度。通过提

名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位 增补等措施，提高嘎查村（居）委会成员、嘎查村（居）委会主任中的女性比例。依托妇女议事会，组织妇女积极参与村规民约、居民公约的制定修订，开展协商议事活动。引导妇女积极、有序参与基层民主管理和基层民主协商，提高新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性参与的积极性。

7.推动妇女积极参与事业单位决策管理“事业单位职工代表大会中的女代表保持适当比例，重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层，确保事业单位中女性参与决策管理的比例与女职工比例相适应。鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设和。在深化事业单位改革进程中，确保妇女在岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

8.推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备纳入国有企业领导班子和干部队伍建设规划，加大培养、选拔、使用力度。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进企业职工代表大会中女职工代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。企业制定相关规章制度时，对涉及女职工权益的事项，要注重听取工会女职工委员会的意见。

9.支持引导妇女参加社会组织。优化社会组织发展的制

度环境，加大对以女性成员为主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育力度，加强支持和指导服务，促进其健康有序发展并积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强对社会组织女性专业和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。

10.发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。支持妇联组织履行代表妇女参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组织参与民主决策、民主管理、民主监督，参与制定有关法规政策，参与社会治理和公共服务的制度保障。在制定有关促进男女平等和保障妇女合法权益的政策以及培养选拔女干部工作中，充分听取妇联组织意见和建议。

#### （五）妇女与社会保障

**责任单位：**民政局、人社局、医保局、卫健委、残联、妇联

#### **主要目标：**

- 1.妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。
- 2.落实生育保障制度。逐步提高生育保险参保率。
- 3.落实医疗保障体系。妇女基本医疗保险参保率稳定在95%以上，待遇保障公平适度。
- 4.落实养老保险制度体系。妇女基本养老保险参保率提高到95%以上，待遇水平稳步提高。
- 5.落实失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险参保人数，落实相关待遇保障。

6.健全分层分类社会救助体系。低保、特困、残疾人和低收入家庭妇女的生活得到基本保障。

7.妇女福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。

8.建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，全区护理型养老床位达到总床位的60%。

9.加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

### **策略措施：**

1.完善惠及妇女群体的社会保障体系。在制定修订相关政策以及健全覆盖全民的社会保障体系工作中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，促进灵活就业、新业态就业女性参加相应社会保险，实现应保尽保，缩小社会保障的性别差距。建立社会保险全民参保登记信息库，加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。充分依托现有条件和政府综合服务场所，完善社会保障服务设施，推动改善社保经办等服务条件。

2.健全覆盖城乡妇女的生育保障制度。以基本医疗保险制度为依托，落实生育保障制度，加强医疗服务管理，严格落实生育保障政策。巩固提高生育保险覆盖率，促进灵活就业、新业态就业等妇女群体参加生育保险，保障流动人口中的女性生育权益。落实生育保险、生育医疗费用支付及生育津贴制度，提高妇女生育医疗待遇和生育津贴水平。妥善解决妇女在就业和领取失业金期间生育保障问题。

3.不断提高妇女医疗保障水平。推动女职工和城乡女性居民持续参加基本医疗保险，落实重特大疾病医疗保险和救助制度，加强基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，满足妇女基本医疗保障需求。推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障“一站式服务、一窗式办理、一单制结算”，健全完善医疗保障信息系统，提升异地就医直接结算服务。推进建立女职工医疗互助，充分发挥商业保险对宫颈癌、乳腺癌等重大疾病的保障作用。

4.促进妇女享有可持续多层次养老保险。加强基本养老保险统筹，提高妇女基本养老保险参保率，促进不同区域、不同妇女群体依法公平享有基本养老保险权益。落实基本养老金合理调整机制，完善被征地女农牧民基本养老保险措施，督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险费，鼓励发展企业年金制度，丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。

5.保障女性失业保险权益。完善失业保险制度。统一失业保险缴费费率和待遇标准，强化失业保险促进就业、预防失业功能。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农牧民工的参保率。推动失业保险基金自治区级统筹，保障符合条件的失业女职工按时享受失业保险待遇，完善技能提升补贴申领流程，保障符合条件的在职女职工及时足额领取技能提升补贴。完善失业保险待遇调整机制，落实失业保险金与物价上涨挂钩联动机制。适时制定特殊时期失业保障政策。

6.扩大妇女工伤保险覆盖面。强化工伤保险保障功能，探索建立灵活就业人员、非全日制用工人员等参加工伤保险的保障制度。落实国家新业态领域职业伤害参保机制，将灵活就业、新业态就业妇女纳入参保范围。督促用人单位依法为女职工办理工伤保险，注重为高风险行业女职工投保。增强工伤保险工伤预防、补偿、康复的功能，保障因工伤亡女性享有保险权益。

7.强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。健全专项救助制度，完善临时救助政策措施，强化急难社会救助功能。做好符合医疗救助条件的困难妇女医疗救助，落实医疗救助费用一站式及时结算，方便困难妇女群众就医。加强城乡特困人员中妇女的救助工作，有效保障困难妇女群众基本生活。积极发展服务类社会救助，推进政府购买社会救助服务，推动形成“物质+服务”的社会救助方式。鼓励、支持慈善组织依法依规为生活困难妇女提供救助帮扶。推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

8.更好满足妇女群体的社会福利需求。完善社会福利制度体系，扩大福利范围，提高妇女社会福利水平。建立健全空巢家庭、老养老家庭、失独家庭的关爱服务机制，稳步提升高龄老年妇女津贴、经济困难老年妇女养老服务补贴和失能老年妇女护理补贴等待遇。完善残疾人专项福利政策，提高补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。

9.保障妇女享有基本养老服务。加强养老服务设施建设。重点发展护理型养老服务机构，尽力满足失能、半失能老年



妇女的养老护理需求。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠型养老服务。完善社区居家养老服务网络，推进适老化改造，推动专业机构服务向社区和家庭延伸。提升公办养老机构服务能力和水平，完善公建民营管理机制，结合服务能力适当拓展服务对象，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。促进医疗卫生机构和医务人员参与居家社区机构健康养老服务。支持社会力量扩大普惠型养老服务供给，支持邻里之间的互助性养老。加大养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化的养老服务队伍。依托民政部门“智慧养老”服务平台建设，构建区、乡镇街道、嘎查村社区互联互通的养老服务信息管理系统，形成集服务与监管为一体的智慧养老服务体系，利用大数据、信息化等手段为老年妇女提供便捷高效的服务。

10.建立多层次长期照护保障制度。探索建立长期护理保险制度，提高失能半失能妇女的长期照护水平。扩大养老机构护理型床位供给，加强监管，提高护理服务质量。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导等支持。完善特殊困难失能老年人探访关爱制度，加快为老服务的社会工作者、志愿者队伍建设。

11.提高对妇女的关爱服务水平。开展农村留守妇女关爱行动。建立完善以区级为单位的农村留守妇女信息台账，加强分类管理和服。积极为农村留守妇女创业发展搭建平

台、提供服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。为有困难、有需求的农村留守妇女提供权益保护、生产帮扶、人身安全、精神抚慰、家庭教育支持等关爱服务。

#### （六）妇女与家庭建设

**责任单位：**妇联、宣传部、发改委、关工委、团委、民政局、卫健委、融媒体中心

#### **主要目标：**

1.树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。

2.充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用，支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。

3.推进实施促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。

4.倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，营造良好家庭环境。

5.拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。倡导和支持男女共担家务，共同承担赡养老人、养育子女等家庭责任。

6.增强父母共同承担家庭教育主体责任意识和能力。

7.健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，实现婚姻家庭纠纷人民调解委员会建设全覆盖，预防和制止家庭暴力。

## 策略措施:

1.促进家庭成员践行社会主义核心价值观。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德，弘扬中华民族优秀传统文化家风、革命前辈红色家风、践行社会主义核心价值观的现代家风，实现共建共享的家庭追求，引导妇女和家庭成员自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。

2.推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。常态化开展好家庭好家风宣讲、巡讲等活动，不断扩大家风家教主题宣传月活动的影响力。推动将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入经济社会发展整体部署和专项规划、纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以良好家风支撑起好的社会风气。鼓励支持妇女参与并推动家庭精神文明建设，弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风。深化实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与文明家庭、五好家庭、最美家庭等群众性精神文明建设活动，参与绿色家庭创建，提升健康素养，践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约的好习惯，杜绝浪费。推进平安家庭、无烟家庭建设。

3.推进实施促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策。完善人口生育相关地方法规政策，推动生育政策与我区经济

社会政策配套衔接，加强相关政策支持，减轻家庭生育、养育、教育负担。完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策措施，加大对困难家庭、失独家庭、单亲特困家庭的政策支持救助服务，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。完善产假、哺乳假等制度，探索实施父母育儿假。建立促进家庭发展的政策评估机制。

4.促进婚姻家庭关系健康发展。为适龄男女青年婚恋交友、组建家庭搭建平台，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务，将婚姻家庭有关法律法规政策和男女平等观念、夫妻平等参与家庭事务决策、反对一切形式的家庭暴力等理念纳入婚前学习指导内容。广泛开展生育政策宣传。推进移风易俗，保障妇女婚姻自由，抵制早婚早育、高价彩礼等现象，选树宣传婚事新办典型，引导改变生男偏好，构建新型婚育文化。

5.大力发展家庭公共服务。提升面向家庭的公共服务水平，加快完善养老、家政等服务标准，推动婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务普惠享有。通过政府购买服务等方式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。城市社区综合服务设施实现全覆盖，完善社区养老托育、家政物业等服务网络。发展数字家庭。聚焦困境家庭，开展精准服务。加强与有关部门联动，共享数据信息，整合工作资源，鼓励幼儿园开展托幼一体化服务，利用现有服务阵地提供临时托管，积极推动建立普惠托育服务体系。

6.促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工

配合，共同承担照料陪伴子女老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，持续推动家政服务业提质扩容增效，发展婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务，增强家庭照护能力，研发家务劳动便利化产品。督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施，实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

7.增强父母共同承担家庭教育主体责任意识和能力。贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，制定家庭教育工作专项规划。促进父母或者其他监护人共同落实家庭教育主体责任，树立正确的家庭教育理念，自觉学习家庭教育知识，在孕期和未成年人进入婴幼儿照护服务机构、幼儿园、中小学校等重要时段进行有针对性的学习，掌握科学的家庭教育方法，提高家庭教育的能力，创造有利于未成年子女健康成长和发展的家庭环境。

8.提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，推动建立子女护理假制度。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系“依托护理院（中心、站）、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老服务机构，为

失能老年妇女提供长期照护服务。建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。积极培育银发经济，引导老年妇女结合自身实际发挥作用。

9.加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，预防和制止家庭暴力，发挥综治中心和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调处制度。婚姻家庭纠纷人民调解委员会建设实现全覆盖，按照《婚姻家庭纠纷调解工作指南》提供规范化、专业化服务。推动将婚姻家庭纠纷调解纳入政府购买服务指导性目录。积极配合开展婚姻家庭纠纷诉前调解工作。鼓励有条件的街镇建立社区婚姻家庭纠纷调解工作室，为群众提供就近就便的专业调解服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

### （七）妇女与环境

**责任单位：**自然资源分局、发改委、住建局、宣传部、文旅局、农牧林水局（乡村振兴局）、市场监督管理局、应急管理局、网信办（宣传部）、妇联、团委、融媒体中心

#### **主要目标：**

1.提高妇女的思想政治意识，引导妇女积极践行社会主义核心价值观。

2.提升全社会的性别平等意识，推进男女平等基本国策宣传教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。

3.落实文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

4.全面提升妇女的媒介素养，提高妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量发展的能力。

5.提高妇女的生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，做生态文明建设的推动者和践行者。

6.城乡人居环境进一步改善。主要污染排放总量持续减少。

7.农村自来水普及率保持在95%以上，提升城市集中式饮用水水质，降低水污染对妇女健康的危害。

8.稳步提高农村卫生厕所普及率，城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

9.推行垃圾分类，改善妇女生活环境。

10.妇女应对突发事件能力不断提高，作用得到发挥，特殊需求得到满足。

11.广泛参与妇女领域的国内外交流与合作。

### **策略措施：**

1.加强对妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，发挥新时代文明实践中心、主流媒体、妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女听党话、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过教育联系服务，凝聚青年女性、知识女性、新兴产业从业女性和活跃在网络空间中的女性。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争

当先进。

2.开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。在全社会大力倡导以男女平等为核心的先进性别文化，提高全社会的性别平等意识，将性别平等意识纳入决策主流，营造尊重妇女和促进男女两性平等发展的良好氛围。将构建先进性别文化纳入繁荣社会主义先进文化制度体系。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传女性自尊、自信、自立、自强精神，宣传优秀妇女典型，推动男女平等理念成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。推动各级干部学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及马克思主义妇女观、男女平等基本国策。在机关、学校、企业、城乡社区、家庭以多种形式开展男女平等基本国策宣传教育，持续推进性别平等教育向纵深发展。在玩具、服饰、日用品、游戏设计和职业规划等领域消除性别标签。

3.促进妇女共建共享精神文明创建和城乡人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，将妇女参与程度和满意度纳入文明城市评选内容。引导妇女爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治提升、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。

4.加强文化与传媒领域的性别平等培训、评估和监管。坚持传统媒体与新媒体结合，拓展男女平等意识宣传的深度与广度。提高传统媒体宣传力度，注重发挥网站和微博、微



信等新兴媒体的独特作用，正确引导网络舆情，扩大信息的受众面，增强影响力，提高引领社会舆论的能力。开展对文化传媒工作者和传媒相关专业学生的性别平等培训，提升文化与传媒领域性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，吸纳性别专家参与相关评估，消除网络媒体、影视产品、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象，规范网络名人和公众账号传播行为。完善违规行为警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制。

5.引导妇女提高媒介素养。加强对传媒的正面引导和管理，提高媒体决策和管理者及从业人员的社会性别意识。完善传媒监管机制，吸纳社会性别专家参与传媒监测。禁止在媒体中出现贬抑、否定妇女独立人格等性别歧视现象。利用妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识和能力，消除性别数字鸿沟。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升自我保护能力，防止网络沉迷。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动，推动妇女弘扬网上正能量。

6.充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。落实自治区、包头市及昆区有关工作精神，实施全民节能计划，广泛开展多种形式的节俭节约宣传教育实践活动，举办节水节电、节能减排、变废为宝、家庭垃圾减量和垃圾分类等各项活动，倡导合理消费，力戒奢侈浪费。提高妇女环境科学素

养，掌握环境科学知识，提升妇女生态环境保护意识和能力。鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，在倡导节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色消费和杜绝餐饮浪费、实施垃圾分类等方面发挥积极作用。支持妇女参与生态环境治理，争做生态文明的引领者和建设者。

7.持续改善妇女生活的环境质量。加强生态环境监测和健康监测，开展环境污染因素影响研究。开发利用清洁能源，推行垃圾分类和减量化、资源化，推广使用家用节能环保产品。强化大气污染防治分区管控。推动实施工业污染源深度治理，推进交通运输污染全面治理，推进低空扬尘污染综合防治。强化多污染物协同控制，基本消除重污染天气。

8.为城乡妇女享有安全饮水提供保障。落实河长制、湖长制，守护饮水安全命脉。引导妇女积极参与水源保护。推进城市集中式饮用水水源地规范化建设，加强水源保护和水质监测，根据需要在水厂配套建设水质净化设施，强化达标运维与监管。提升水资源优化配置能力，推动城乡一体化和规模化农村供水工程建设，加强农村供水工程提升改造，为妇女生产生活取水、用水提供便利。

9.加强符合妇女需求的卫生厕所建设。推进城镇公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准，将男女厕位比例的规范化建设和达标率纳入文明城市、文明社区、文明村镇、文明单位、文明校园建设的评选标准。深入推进“厕所革命”，提供农村卫生厕所普及率和实际利用率，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。推动旅游景区、商场、客运枢纽和服

务区等公共场所建设第三卫生间。

10.普及生活垃圾分类知识，加强生活垃圾分类的公益宣传，提高社会公众对生活垃圾分类的意识。统筹推进城乡垃圾处理设施建设，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统，开展城乡生活垃圾分类收集和处置试点，推动农村垃圾分类和资源化利用。探索建立垃圾污水处理农牧户付费制度，完善财政补贴和农牧户付费合理分担机制。吸引社会力量参与垃圾分类收运、处置和运营服务，逐步将生活垃圾分类主体纳入诚信体系。

11.在突发事件应对中关切妇女特别是孕期、哺乳期妇女及困难妇女群体的特殊需求。在突发事件应急体系建设、预防和应急处置机制建设、相关应急预案和规划制定中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防应对知识和自救互救技能指导培训，引导妇女储备使用家庭必要应急物资，提高妇女的防灾减灾意识和自救互救能力。在应对突发事件中加强对有需求妇女群体的救助服务和心理疏导。引导妇女发挥自身特长和优势，积极参与防灾减灾工作。

12.促进国内外妇女事务交流与合作。认真履行促进男女平等与妇女全面发展的国际公约和文件，积极落实联合国2030年可持续发展议程涉及性别平等相关目标。参与促进国内外性别等事业，促进妇女发展交流互鉴。推动发展妇女民间外交，支持妇女投身“一带一路”建设，为推动构建人类命运共同体发挥重要作用。

13.发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境

中的积极作用。健全完善引领服务联系妇女的工作机制，发挥桥梁纽带作用，凝聚妇女人心。充分利用主流媒体，打造妇联全媒体矩阵，大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传马克思主义妇女观和男女平等基本国策，宣传妇女“半边天”作用。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，协调督促处置，正面引导舆论，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

#### **（八）妇女与法律**

**责任单位：司法局、公安局、法院、检察院、宣传部、融媒体中心**

##### **主要目标：**

- 1.全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，健全完善保障妇女合法权益的政策体系。
- 2.提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治包头建设中的作用。
- 3.深入实施反家庭暴力法律法规，预防和制止针对妇女一切形式的暴力。
- 4.严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为。
- 5.提升预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。
- 6.严厉打击利用电信网络对妇女实施的违法犯罪行为。
- 7.保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同财产享有知情权和平等处理权。
- 8.依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女获

得及时有效的司法救助。

### **策略措施:**

1.推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治昆区建设全过程。加大相关法律法规实施力度，推动完善妇女合法权益保障的政策。加强执法检查和督查督办，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会保障妇女合法权益的法治意识和法治素养。

2.提升妇女法治意识和参与法治昆区建设的能力。加强法治宣传教育，深入开展专项普法活动，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。落实“谁执法谁普法”责任制，面向妇女提供法律咨询等服务。鼓励妇女多途径参与立法、司法和普法活动。推进“建设法治昆区·巾帼在行动”活动，实施培养“法律明白人”计划，提升妇女普法工作者法律素养，带动妇女群众尊法学法守法用法。

3.加大反家庭暴力法律法规的实施力度。宣传倡导对家庭暴力零容忍的理念，开展反家庭暴力宣传教育，依法处置家庭暴力。建立健全反家庭暴力多部门协调联动机制，落实法律主体责任。深入贯彻实施《中华人民共和国反家庭暴力法》《内蒙古自治区反家庭暴力条例》，推动强制报告、紧急庇护、告诫、人身保护令等法律制度在司法实践中的落实。推动包头市出台反家庭暴力地方性法规。加强宣传教育、预

防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主体强制报告意识，促进履行强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身保护令，提高审核签发率，加大执行力度。对再次施暴加大处罚力度。加强紧急庇护场所管理，提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，帮助其身心康复。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件后续跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

4.坚决打击拐卖妇女犯罪。加强综合治理，加大对拐卖妇女犯罪行为的打击力度。完善落实集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，构建多部门协同、社会广泛参与的群防群治工作体系，提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划，利用网络信息和现代侦查技术打击拐卖妇女犯罪团伙。综合整治“买方市场”，及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。

5.加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。强化整治措施，加大监管力度，严厉查处涉黄娱乐场所，依法从严惩处犯罪分子。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综

合治理，建立常态化整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

6.有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。建立完善重点人群和家庭关爱服务机制、侵权案件发现报告机制、多部门联防联控机制和侵权案件推进工作督查制度。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。完善互联网自查功能，及时清理淫秽色情信息。依法打击利用网络平台实施的猥亵、侮辱、性侵等违法犯罪行为。加强违法犯罪嫌疑人信息库建设，推动落实从业限制制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

7.预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式多渠道传播防治性骚扰知识，提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控，发挥典型案例示范指引作用。预防和制止公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰。推动机关、企业、学校等单位采取合理的预防、受理投诉、调查处置等措施，防止和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

8.保障妇女免遭利用电信网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容生态治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对电信网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用电信网络非法收集、使

用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的犯罪行为。坚持依法治网和以德润网相结合，培养良好的网络意识。深化“法律七进”，强化“法治乌兰牧骑”普法金色品牌。

9.在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承父母遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益。离婚诉讼中，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。

10.为妇女提供优质高效的公共法律服务。依法为妇女提供法律援助和司法救助。鼓励、支持法律服务机构、社会组织等为妇女提供公益性法律服务和援助。针对妇女实际，有重点地开展专项法律服务，推进公共法律服务实体、服务热线和网络平台融合发展，促进矛盾纠纷化解、法律咨询等公共法律服务供给惠及城乡妇女，重点保障低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等获得便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助维权岗位



及法律援助类社会组织建设和专业律师、基层法务工作者队伍建设。加大司法救助力度，保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

11.发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法律法规政策的制定实施。加强妇女维权建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，充分发挥妇联组织服务阵地和各级妇联执委作用，为受侵害妇女提供帮助。

12.扎实做好维权与维稳相结合工作。认真贯彻落实总体国家安全观，围绕统筹发展和安全，加强妇女领域矛盾风险研判和预警，协调多方资源力量，及时化解涉妇女儿童和家庭等倾向性、苗头性问题，有效防范应对妇女领域重大风险。

## 第四章 组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻自治区、包头市关于妇女事业发展的决策部署，坚持和完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，在统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主

义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局中推进新规划实施。

(二) 落实新规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区政府负责实施本细则，各职能部门、相关机构和社会团体结合各自职责，承担落实细则中相应目标任务。区妇儿工委具体负责细则实施的组织、协调、指导和督促。

(三) 加强“新规划”与国民经济和社会发展规划的衔接。在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实男女平等基本国策，将规划实施以及妇女事业发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施工作，实现妇女事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。

(四) 制定部门实施方案。各有关部门、相关机构和社会团体结合各自职责，按照任务分工，制定实施方案，形成全区实施儿童发展规划实施体系。

(五) 加强妇女发展经费支持。区政府将实施“新规划”所需经费纳入财政预算，实现妇女事业和经济社会同步发展。加大对妇女发展重点领域投入力度，财政资金更多向规划重点目标任务倾斜。重点支持民族地区、边远地区、脱贫地区妇女发展，支持特殊困难妇女群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展妇女事业。

(六) 加强妇儿工委办公室自身建设。要解决好区妇儿工委办公室专职人员编制（2人以上），优先配齐配强工作

人员，提高办公室的协调能力和服务层次，履行好政府职能。将工作经费列入财政预算，并随着当地经济的增长逐步增加。确保妇儿工委办公室机构单设、编制单列、经费专拨、人员配强、机制完善和运作规范。

（七）完善实施“新规划”的工作机制。建立由政府主导、多部门合作、全社会参与的工作机制，共同做好“新规划”实施工作。建立目标管理责任制，将“新规划”主要目标纳入相关部门、机构和社会团体的目标管理和考核体系，纳入主要负责人和主管负责人的政绩考核。健全报告制度，各相关单位每年向区妇儿工委报告“新规划”实施的工作情况，区妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区“新规划”实施的总体情况。健全会议制度，定期召开妇儿工委全委会、联络员会议，汇报、交流实施的进展情况。健全监测评估制度，明确监测评估责任，加强监测评估工作。

（八）总结探索“新规划”实施的工作方法。及时开展对妇女发展和权益保护状况的调查研究，掌握新情况，分析新问题，为切实贯彻落实相关法律法规政策提供依据。加强妇女发展领域理论研究，总结探索妇女发展规律和妇女工作规律。开展地区间的交流与合作，学习借鉴促进妇女发展的先进理念和经验。不断创新工作方法，通过实施项目、为妇女办实事等方式解决重点难点问题；通过分类指导、示范先行，总结推广经验，推进“新规划”实施。

（九）加大实施“新规划”宣传力度。多渠道、多形式面向各级领导干部、妇女工作者、广大妇女和全社会宣传“新规划”内容及实施中的典型经验和成效，宣传促进妇女发展的法律法规政策和国际公约，营造有利于妇女生存、保护、

发展和参与的社会氛围。

(十) 加强实施“新规划”的能力建设。将实施“新规划”所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训班、研讨会等，对各有关部门、机构相关人员进行培训，增强其实施“新规划”的责任意识和能力。

(十一) 鼓励妇女参与“新规划”实施。妇女既是“新规划”实施的受益者，也是参与者。要注重发挥妇女的作用，听取妇女的意见和建议。要提高妇女参与意识和能力，鼓励妇女积极参与，实现自身发展与进步。

## 第五章 监测评估

(一) 加强监测评估制度建设。开展年度监测、中期评估和终期评估。及时收集、整理、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息，动态反映“新规划”目标进展情况。在此基础上，系统分析和评价目标达标状况，评判策略措施和实施工作的效率、效果、效益，预测妇女发展趋势。通过监测评估，准确把握妇女发展状况，制定和调整促进妇女发展的政策措施，推动“新规划”目标的实现，为规划未来妇女发展奠定基础。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

(二) 加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。监测评估领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计局牵头，负责监测工作的指导和人员培训，研究制定监测方案，收集、整理、分析数据和信息，撰写并提交年度监测报告等。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，负责评估工作的指导和人员培训，制定评估方案，组织开展评估工作，撰写并提交评估报告等。

（三）加强分性别统计监测。规范和完善与妇女生存、发展有关的统计指标和分性别统计指标，将其纳入常规统计或统计调查。加强和完善性别统计数据库，规范数据信息的收集、发布和展示，实现数据信息的交流、反馈和利用，逐步实现数据的资源共享。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。

（五）有效利用监测评估成果。区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门要向区妇儿工委及区统计局报送年度监测数据，提交各阶段评估报告。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段细则实施工作，实现细则实施常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

# 昆区儿童发展规划（2021—2030年）

2022年12月

# 目 录

前 言.....	(1)
第一章 指导思想和基本原则.....	(3)
(一) 指导思想.....	(3)
(二) 基本原则.....	(3)
第二章 总体目标.....	(4)
第三章 发展领域、主要目标和策略措施.....	(5)
(一) 儿童与健康.....	(5)
(二) 儿童与安全.....	(13)
(三) 儿童与教育.....	(19)
(四) 儿童与福利.....	(26)
(五) 儿童与家庭.....	(34)
(六) 儿童与环境.....	(39)
(七) 儿童与法律保护.....	(45)
第四章 组织实施.....	(51)
第五章 监测评估.....	(54)

# 前 言

儿童是祖国的希望，是中华民族的未来。儿童时期是人生发展的关键时期，为儿童提供必要的生存、发展、受保护和参与的机会和条件，最大限度地满足儿童的发展需要，发挥儿童潜能，将为儿童健康成长奠定重要基础。

党的十八大以来，昆区区委、区政府带领全区各族人民，从党和国家事业全局出发，大力培养能够担当民族复兴大任的时代新人，编制儿童发展规划、安排部署工作等各个环节充分保障儿童发展权益，促进新时代儿童事业迈上新台阶。坚持儿童优先原则，不断完善党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）协调、多部门协作、全社会参与的儿童工作机制进一步巩固，儿童健康水平、儿童受教育水平、儿童福利保障水平进一步提高，儿童安全得到进一步保障，儿童生存发展环境进一步优化，孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体得到更多的社会关怀和救助，儿童工作的法制化和科学化水平显著提高，儿童发展和儿童事业取得了显著成就。

受经济社会发展水平的制约，目前我区儿童发展和权利保护仍面临新的形势和挑战，儿童事业发展仍然存在不平衡不充分问题，不能适应我区建设繁荣昌盛欣欣向荣的新时代中国特色社会主义现代化的新要求和儿童及其家庭的新期盼。贯彻儿童优先原则的力度需要进一步加大，儿童思想引领需要进一步增强，保障儿童权利的法治建设需要持续推进，儿童发展的城乡、区域和群体差距依然存在，基层儿童



保护和服务机制需要进一步健全，科技进步和生活方式变革给儿童发展带来新挑战。

2021年至2030年，是我国实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的关键时期，也是我区紧扣“四基地三区”建设目标和当好排头兵、争做先行者、建设示范区、打造驱动器工作要求的重要阶段，这将为全区儿童事业发展提供前所未有的重大机遇，擘画了美好前景。站在新的历史起点上，要切实保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权，建设儿童友好型城市，坚持儿童优先、体现儿童视角、注重儿童参与，全面提高儿童综合素质，培养造就德智体关劳全面发展的社会主义建设者和接班人，引领广大儿童勇担新使命、建功新时代。

依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国未成年人保护法》《内蒙古自治区未成年人保护条例》等相关法律法规，按照《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》《内蒙古自治区儿童发展纲要（2021—2030年）》《包头市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》的总体要求，结合我区儿童发展实际，制定本规划。

## 第一章 指导思想和基本原则

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述以及对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持党对儿童事业的全面领导，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持和完善保障儿童优先发展、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，全面提升儿童综合素质，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，不断提升昆区儿童事业发展质量和水平，为实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国奠定坚实的人才基础。

### （二）基本原则

1.坚持党的全面领导。牢牢把握儿童事业发展的政治方向，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，贯彻落实党中央、自治区党委和包头市委关于儿童事业发展的重要决策部署，切实把党的领导贯彻到儿童事业发展的全过程和各方面。

2.坚持对儿童发展的优先保障。在制定地方法规政策、编制规划纲要、配置公共资源、安排部署工作中优先考虑儿童的最大利益和发展需求。将促进儿童全面发展及其目标任务纳入昆区经济社会发展总体规划，纳入部门专项规划，纳

入民生实项目，同部署、同落实。为儿童茁壮成长创造有利条件，在全社会营造关心关爱儿童的良好社会环境。

3.坚持促进儿童全面发展。尊重儿童的人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。

4.坚持保障儿童平等发展。创造公平社会环境，消除对儿童一切形式的歧视，统筹推进城乡、区域、群体之间儿童的同步均衡发展，保障所有儿童平等享有发展权利和机会。

5.坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位，畅通儿童诉求表达渠道，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境。

## 第二章 总体目标

到2030年，保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚全面形成，城乡、区域、群体之间的儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等、可及和优质的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。儿童优先原则全面贯彻，儿童全面发展取得更为明显的实质性进展，广大儿童成长为建设社会主义现代化强国、担当民族复兴大任的时代新人。

### 第三章 发展领域、主要目标和策略措施

#### (一) 儿童与健康

责任单位：卫健委、文旅局、财政局、宣传部、融媒体中心

#### 主要目标：

1.覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善，儿童医疗保健服务能力明显增强，儿童健康水平不断提高。3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率均达到90%以上。每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达到1.12名、床位增至3.17张。

2.普及儿童健康生活方式，提高儿童及其照护人健康素养。

3.新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别保持在3.0%、5.0%和6.0%以下，地区和城乡差距逐步缩小。

4.构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系，预防和控制出生缺陷。新生儿访视率保持在90%以上。

5.儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效防治。

6.适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡镇街道为单位保持在95%以上。

7.促进城乡儿童早期发展服务供给，普及儿童早期发展

的知识、方法和技能。

8.新生儿出生后尽早与母亲肌肤接触，6个月内婴儿纯母乳喂养率达到50%以上。5岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在10%和5%以下。儿童超重、肥胖上升趋势得到有效控制。

9.加强儿童口腔保健，12岁儿童龋齿率控制在25%以内，提高儿童窝沟封闭服务覆盖率。

10.儿童新发近视率明显下降，小学生近视率降至38%以下，初中生近视率降至60%以下，高中阶段学生近视率降至70%以下。0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上。

11.增强儿童体质，中小學生国家学生体质健康标准达标合格率稳定在85%以上，优良率达到60%以上。学校体育场地设施与器材配置达标率达到100%。

12.增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康水平。中小学校设置心理健康课程、设立心理健康咨询室、配备心理健康教育专兼职教师均达到100%。

13.适龄儿童普遍接受性教育，学校可结合校本课程和主题班会开展性知识的普及教育，儿童性健康服务可及性明显提高。

### **策略措施：**

1.优先保障儿童健康。将儿童健康理念融入经济社会发展政策，儿童健康主要指标纳入政府目标和责任考核。大力推进“健康昆区行动”，促进全区儿童健康素质全面发展。完

善涵盖儿童的基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接。加大对儿童医疗卫生与健康事业的投入力度，支持边远地区和脱贫地区儿童健康事业发展，逐步实现妇幼健康服务均等化。建设统一的妇幼健康信息平台，推动妇幼健康信息平台与电子健康档案的互联互通和信息共享，推进“互联网+妇幼健康”服务模式，完善妇幼健康大数据，加强信息互联共享，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。

2.完善儿童健康服务体系。构建儿童医疗保健服务网络，以妇幼保健机构、儿童医院和综合医院儿科为重点，统筹规划和配置区域内儿童健康服务资源。加强妇幼保健机构标准化建设。建立完善区妇幼保健机构为龙头，乡镇卫生院、社区卫生服务中心为枢纽，村卫生室为基础的基层儿童保健服务网络，每所卫生院、卫生服务中心至少配备1名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生，至少配备2名专业从事儿童保健的医生。完善儿童急救体系。加快儿童医学人才培养，提高全科医生的儿科和儿童保健专业技能，提高儿科医务人员薪酬待遇。

3.加大儿童健康知识宣传普及力度。强化父母或其他监护人是儿童健康第一责任人的理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等知识和技能宣传普及力度，促进儿童养成健康行为习惯。加强全媒体健康知识宣传。发挥健康科普知识资源库作用。推进医疗机构规

范设置“孕妇学校”和家长课堂，鼓励医疗机构、医务人员、专业社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。对向儿童售卖、推销烟、酒、毒品的个人和机构加大惩罚力度。

4.保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。加强新生儿规范化访视工作。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保健专科建设，推广早产儿袋鼠式护理等适宜技术。依托现有机构加强危重新生儿救治中心建设，强化危重新生儿救治保障。提升新生儿基本医疗保险覆盖率。

5.加强出生缺陷综合防治。建立多部门联动防治出生缺陷的工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，加强知识普及和出生缺陷防控咨询，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、生育指导“一站式”服务。强化婚前孕前保健，提升产前筛查和诊断能力，推动围孕期、产前产后一体化和多学科诊疗协作，规范服务与质量监管。扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早筛早诊早治。健全出生缺陷防治网络，加强出生缺陷监测，促进出生缺陷防治领域科技创新和成果转化。

6.加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，提升儿童保健服务质量。依托儿童医疗保健服务网络扎实开展。0—6岁儿童健康管理工作，推进0—6岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作

机制。提高儿童康复服务能力和水平。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医、幼儿园及托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体的健康管理。

7.强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肺炎、肥胖、腹泻、心理行为异常、视力不良、龋齿等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健。加强儿童重大传染性疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度，开发治疗恶性肿瘤等疾病的特效药。加强罕见病管理。推广应用中（蒙）医儿科适宜技术。

8.加强儿童免疫规划疫苗管理和预防接种。维持较高水平的免疫规划疫苗接种率。加强对疫苗质量、冷链储运、免疫规划制度落实、预防接种活动的监督检查。完善疫苗异常反应补偿相关规定，动态调整补偿目录范围，建立健全预防接种异常反应补偿保险机制。

9.全面提升儿童早期发展水平。建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制，积极传播儿童早期发展理念知识，帮助家长及照护者树立正确的儿童早期发展理念。科普0—3岁婴幼儿早期发展与照护知识，配合照护教具（黑白卡、口欲期玩具、基础绘本等）、视频课程和公益讲座等服务供给，帮助照护人理解儿童敏感期发展历程，尽早围绕儿童知觉、



专注力、运动能力、语言能力、解决问题的能力、情绪调节能力等开展早期教育。拓展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的儿童早期综合服务。加强对家庭促进婴幼儿早期发展的支持和服务，增强家庭科学育儿能力。促进儿童早期发展服务进农村牧区、进社区、进家庭，推进儿童早期发展服务均等化，探索推广入户家访指导等适合农村儿童、留守儿童、困境儿童等群体的早期发展服务模式。充分发挥社会组织、社会工作者在儿童早期发展服务中的作用。

10.改善儿童营养状况。关注儿童生命早期 1000 天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食评价指导。实施母乳喂养促进行动，促进和支持母乳喂养，普及 6 月龄以上儿童合理添加辅食的知识技能。强化爱婴医院管理，加强公共场所和工作场所母婴设施建设，开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导，保障儿童营养充足。加强食育教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。严格学校、幼儿园、托育机构营养膳食管理，实施校园食品安全守护行动。加强对家长儿童科学膳食知识的宣传培训，控制膳食中不利于健康的因素，完善食品溯源机制和标签体系。

11.有效控制儿童近视。依托儿童医疗保健服务网络加强 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作，推动建立儿童视力电子档案。认真贯彻我区进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的相关政策，各中小学校保障每天课间正确监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼

儿园、托育机构室内采光、照明和课桌椅、黑板等达到规定标准。指导家长掌握科学用眼护眼知识，引导儿童科学用眼护眼，引导孩子不在卧床、光线不良等情况下看书或视屏，教育儿童按需科学规范合理使用电子产品，保障儿童每天接触户外自然光 2 小时以上。

12.增强儿童身体素质。全社会形成良好儿童健康素质养成的理念和共识，学校开足开齐体育与健康课，保障儿童每天至少 1 小时阳光体育运动，培养儿童良好运动习惯。全面实施《国家学生体质健康标准》，完善学生健康体检和体质监测制度。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务。建设户外运动、健身休闲等配套公共基础设施。实现足球特色学校，区足球场地全覆盖。合理安排儿童作息，保证每天小学生 10 小时、初中生 9 小时、高中生 8 小时睡眠时间。

13.加强儿童心理健康服务。设立未成年人保护热线电话，提供儿童救助保护相关政策法规咨询，儿童心理问题疏导、情绪安慰等服务，并受理各类侵害未成年人权益案件线索、儿童困难求助信息。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。加强儿童医院、精神专科医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。推进社区未成年人心理健康辅导中心（站）建设，鼓励专业社会工作者面向儿童及其监护人提供心理健康等服务。中小学校设置心理健康课程、设立心理健康咨询室、配

备包括心理学、社会工作等专业在内的心理健康教育专兼职教师。积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命意识和自我情绪调适能力。创建与维护儿童安全感、自我认知培养，建立健康人格，增强自控与抗挫能力，形成儿童心理韧性。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为异常的能力。大力培养儿童心理健康服务人才。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体心理发展需要。

14.为儿童提供性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别观念和道德观念，正确认识两性关系。将性教育纳入基础教育体系，严格课时安排，提高教学效果。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发展特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自我保护意识和能力。促进学校与医疗机构、社会工作专业机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。依托未成年人保护热线提供儿童性健康保护服务，鼓励有条件的地区设立儿童性健康保护专线。

15.加强儿童健康领域的科研创新和用药管理。围绕儿童重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理开展基础研究和应用研究。严格遵守儿童临床用药规范，强化药品安全监管及不良反应预警监测，组织开展专项检查，确保儿童用药质量安全。

## （二）儿童与安全

**责任单位：**公安分局、教育局、农牧林水局（交通局）、法院、检察院、应急管理局、市场监管局、住建局、宣传部、网信办、融媒体中心

**主要目标：**

1.减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童伤害死亡率以2020年数据为基数下降20%。

2.排查消除溺水隐患，降低儿童溺水死亡率。

3.推广使用符合国家标准的儿童安全座椅、安全头盔，儿童出行安全得到有效保障，减少儿童道路交通事故伤害死亡。

4.减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤和中毒等伤害的发生、致残和死亡。

5.儿童食品安全得到有效保障。

6.提升儿童用品质量安全水平。

7.预防和制止针对儿童一切形式的暴力。

8.提高对学生欺凌的综合治理能力，预防和有效处置学生欺凌。

9.预防和干预儿童沉迷网络，有效治理不良信息、泄露隐私等问题。

10.建立完善儿童遭受意外和暴力伤害的监测报告系统。

**策略措施：**

1.创建儿童安全无障碍环境。围绕空间友好、服务友好、政策友好共筑儿童友好环境，多部门联合发起。“儿童安全公益计划”项目，树立儿童伤害可防可控意识，通过宣传教育、

改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等策略，创建有利于儿童成长的家庭、学校、社区安全环境。依托家庭、学校、社区开展安全自护教育，尤其是认识各种自然灾害的原理及危害，识别灾难发生前的预兆，掌握地震、洪水等灾难的逃生常识。提高儿童及其看护人的安全意识，帮助其掌握安全知识技能，培养儿童安全行为习惯。落实学校、幼儿园、托育机构等安全管理主体责任，按照《中小学公共安全教育指导纲要》要求，开展集公共安全防范意识、公共场所火灾逃生技能、群体性事件应对技巧、个人防卫基本常识、特种设备安全使用常识、危险物品及行为识别“六位一体”的儿童“公共安全”课程，开展反诈、禁毒、防艾宣传进校园活动，常态化消防演习，培养儿童公共场所自我保护意识，帮助儿童在危险发生时能够正确识别、躲避、求救和自救。将安全教育纳入教育教学和保育教育管理全过程。加强社区环境治理，排除安全隐患“未成年人集中活动的公共场所及人员密集场所加强儿童安全保护措施，相关企业及组织依法落实维护儿童安全的责任。

2.建立健全儿童伤害防控工作体系。加大儿童伤害防控领域的地方立法和执法力度。构建完善多部门合作的儿童伤害防控工作机制，提高各部门伤害防控能力，鼓励社会力量参与儿童伤害防控。加大学校安防基础设施建设力度，进一步完善安全保障条件。以学校视频监控联网应用为重点，运用市、区、学校视频监控联网系统和连接公安部门的应急报警系统，实现隐患排查、问题清单、日常巡查和应急处置信

息化。加强家庭安全防范和危险识别的科普宣传，关注儿童独自在家安全、家庭潜在危险区域、宠物饲养安全、家庭紧急救护、家电危险识别以及高楼火灾逃生等方面的应急防护与治理。按照我市儿童伤害防控行动计划要求，探索创新并大力推广儿童伤害防控适宜技术，实施针对孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体的伤害防控措施。

3.预防和控制儿童溺水。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强农村地区相关水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。加强预防溺水和应急救援知识技能教育，利用“双减”后的课余时间、课后服务和寒暑假假期托管，探索开展儿童游泳及水上安全技能培训，引导儿童使用安全游泳场所。

4.预防和控制儿童道路交通伤害。在学前及中小学教育中增设交通安全教育内容，帮助儿童学习交通安全标示识别、行走基础安全常识、乘车安全守则、突发车祸正确应对方式、飞机紧急逃生、车辆着火逃生等安全常识，培养儿童养成良好交通行为习惯，让儿童在交通活动中具备自我保护意识和能力。推广使用中小學生反光校服、儿童安全座椅和安全头盔。加强儿童看护人交通安全意识和文明出行习惯，结合儿童自身特点科普安全照看的基本常识和注意事项，提高儿童看护人看护能力。完善儿童道路安全防护用品标准，加强生产销售监管，道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，

完善校园周边安全设施，严查严处交通违法行为。落实校车安全管理条例。

5.预防和减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒等伤害。消除环境危险因素，推广使用窗户护栏、窗口限位器等防护用品，减少儿童跌倒、跌落。教育儿童远离火源，引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等识别及保管能力，避免儿童中毒。预防婴幼儿窒息，提升看护人对婴幼儿有效照护能力。按照《包头市养犬管理条例》规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾安全教育，提高儿童及其看护人针对地震、火灾、踩踏等灾害性、突发性事件的防灾避险技能，储备面向儿童需求的重要应急物资。

6.加强儿童食品安全监管。加强儿童卫生和饮食常识学习，帮助儿童形成良好的个人卫生和健康的饮食习惯，了解常见病和传染病的危害、传播途径和预防措施。完善儿童食品安全标准体系。强化婴幼儿配方食品和婴幼儿辅助食品安全监管，加大婴幼儿配方乳粉产品抽检监测及不合格食品处罚力度。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集体用餐各环节食品安全隐患，加强校内及周边食品安全监管。严肃查处食品安全违法违规行为。

7.预防和减少儿童用品引发的伤害。强化产品质量安全监管。严格执行儿童用品、儿童玩具强制性国家标准，加强儿童用品行业自律，完善产品安全警示标识。依法对列入强

制性认证产品目录的儿童用品加强监管。持续开展儿童用品质量安全守护行动，严厉查处制售假冒伪劣产品的违法行为，鼓励消费者依法投诉举报产品安全问题。加强对产品造成儿童伤害的信息监测、分析、监督检查和缺陷产品召回工作。严厉查处“毒跑道”、“毒校服”，加强大型游乐设施安全监管工作，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。学校、幼儿园、社区普遍开展儿童用品安全、产品安全使用等主题教育活动。

8.预防和控制针对儿童的暴力伤害。结合《中小学幼儿园应急疏散演练指南》《中小学公共安全教育指导纲要》帮助儿童在拐骗、绑架、劫持、性侵害等安全威胁下，能够正确识别、躲避、求救和自救。宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，提升公众法治意识和儿童保护意识，增强儿童安全意识和自我保护能力。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立针对防控儿童暴力伤害的多部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实针对儿童暴力伤害的发现、报告、干预机制。落实密切接触未成年人的机构和人员的强制报告责任。鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩对儿童实施暴力的违法犯罪行为。

9.加强对学生欺凌的综合治理。完善落实学生欺凌综合治理工作机制。营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职员工、家长、学生



对欺凌的预防和处置能力。依法依规调查和处置欺凌事件，发挥教育惩戒作用。强化校园周边治安环境综合治理，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作。

10.加强未成年人网络保护。落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，为儿童提供安全、健康的网络环境，保障儿童在网络空间的合法权益。加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。聚焦网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等儿童上网重点环节和应用，针对未成年人使用其服务设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能，不得为未满十六周岁儿童提供网络直播发布者账号注册服务。加强网络语言文明教育，坚决遏阻庸俗暴戾网络语言传播。实施国家统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，完善游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和隐私保护。

11.提高对儿童遭受意外和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识，提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。落实国家紧急医学救援网络建设工作，加强儿童伤害院前急救设施设备配备，实现院前急救与院内急诊的有效衔接。加强康复机构能力建设，提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

12.完善监测机制。建立健全地方儿童遭受意外和暴力伤

害监测体系，通过医疗机构、学校、幼儿园、托育机构、社区、司法机关等多渠道收集儿童伤害数据，促进数据规范化。建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、评估和利用工作机制。

### （三）儿童与教育

**责任单位：**教育局、宣传部、人社局、民政局、农牧林水局（乡村振兴局）、残联、科协、妇联、融媒体中心

#### **主要目标：**

1.全面落实立德树人根本任务，强化少年儿童政治启蒙和价值观塑造，铸牢中华民族共同体意识，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2.适龄儿童普遍接受有质量的学前教育，学前教育毛入园率达到并保持在100%以上，公办和普惠性民办幼儿园覆盖率达到95%。

3.促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，九年义务教育巩固率提高到98%以上。

4.全面压减义务教育阶段作业总量和时长，提升学校课后服务质量，强化学校教育主阵地作用，满足学生多样化需求，规范校外培训行为。

5.巩固提高高中阶段教育普及水平，高中阶段教育毛入学率保持在100%以上。

6.孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体受教育权利得到根本保障。残疾儿童义务教育巩固水平进一步提高。

7.儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

8.以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

9.加强校园文化建设，营造友善、平等、相互尊重的师生关系和同学关系。

10.学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

### **策略措施：**

1.全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。提高思想道德素质，引领学生坚定理想信念，坚定对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同，突出政治启蒙和价值观塑造，开展理想信念、培育和践行社会主义核心价值观，传承中华优秀传统文化和红色基因。提升智育水平，发展学生终身学习能力，促进思维发展，激发创新意识。坚持健康第一，深化体教融合，帮助学生磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生审美和人文素养。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，形成良好劳动习惯，培养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。完善中小学生学习参与社会实践的记录机制，重点做好义务

教育学校学生综合素质评价工作。探索建设中小学劳动教育试验区。

2.全面落实教育优先发展战略。在经济社会发展规划上优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育。优化教育经费支出结构，把义务教育作为教育投入重中之重。依法落实各级政府教育支出责任，完善各教育阶段财政补助政策。对具有战略意义和全局性的教育重大工程和项目，持续保障经费投入。落实义务教育是国家事权、依法由国家举办的总要求，规范民办义务教育，使教育资源惠及所有家庭和儿童。

3.培养儿童良好思想道德素质、法治意识和行为习惯。加强理想教育、道德教育、法治教育、劳动教育，养成良好道德品质、法治意识和行为习惯，形成积极健康的人格和良好心理品质。中小学、幼儿园广泛开展性别平等教育。在针对儿童的玩具、服饰、日用品、游戏设计和职业规划等领域消除性别标签。完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人。创新德育工作形式，丰富德育内容，增强德育工作吸引力、感染力和实效性。

4.全面推进教育理念、体系、制度、内容和方法创新。严格落实课程方案和课程标准，提高教学质量。严格落实教材建设国家事权，完善地方教材编写、修订、审查、选用、退出机制。全面加强国家通用语言文字教育教学，深化民族团结进步教育。把加强爱国主义教育和民族团结教育纳入教

学计划，推进民族知识、民族政策、民族理论“进教材、进课堂、进头脑”。遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。探索具有特殊才能学生的培养体系。提升校园智能化水平，提高信息化服务教育教学和管理的能力水平，推动优质教育资源在线辐射薄弱学校，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足个性化发展需求。

5.逐步推进学前教育全面普及。继续实施学前教育行动计划，重点补齐人口集中流入地、农村牧区、边远地区以及城市薄弱地区的普惠性资源短板，基本实现学前教育公共服务体系全覆盖。加强学前幼儿普通话教育，推进学前学会普通话。严格落实城镇小区配套幼儿园政策，加快公办和普惠园建设，建设好、管理好、使用好城镇小区配套幼儿园，确保配套幼儿园的公办或普惠性民办园方向。鼓励国有企事业单位、街道、村集体举办公办幼儿园。健全普惠性学前教育成本分担机制，建立公办园收费标准动态调整机制，加强非营利性民办园收费监管，遏制过度逐利行为。注重科学保教，建立健全幼儿园保教质量监测体系，做好幼儿园与小学衔接指导，持续开展幼儿园“小学化”专项治理，坚决克服和纠正“小学化”倾向，全面提升保教质量。

6.推进城乡义务教育一体化发展。科学规划布局城乡学校建设，落实城镇新建居住区配套建设学校规定，合理有序扩大城镇公办学校学位供给，成立小学教育集团，解决城镇大班额问题。持续推动义务教育薄弱环节与能力提升，全面

加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，进一步改善农村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，提升农村义务教育质量，推进义务教育优质均衡发展。健全精准控辍保学长效机制，提高义务教育巩固水平。保障女童平等接受义务教育。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖，全面实行义务教育公办民办学校同步招生，合理控制民办义务教育办学规模。

7.减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。健全作业管理机制，合理确定各学科作业比例结构，提高作业设计质量，加强作业完成指导。严格控制作业总量，小学一、二年级不布置家庭书面作业，三至六年级书面作业平均完成时间不超过60分钟，初中不超过90分钟。提升课后服务质量，巩固课后服务全覆盖成果，保证课后服务时间，开展寒暑假假期托管服务。多部门联动，发挥好公共图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、少年宫（青少年活动中心）、青少年实践教育基地等资源，开展文艺、体育、劳动、阅读、心理辅导、科普兴趣小组及社团活动，并通过各类兴趣实验和社会综合实践活动，满足学生多样化需求。坚持校外教育公益性，充分利用教育教学资源平台，丰富“名师视界”线上直播课程，免费提供线上学习资源，推动资源共享。严禁超标超前培训，严禁非学科类培训机构从事学科类培训。

8.进一步普及高中阶段教育。加快普通高中育人方式改革，推动高中阶段学校多样化有特色发展，落实县域普通高中振兴行动计划和教育基础薄弱普通高中建设项目和普通

高中改造计划，整体谋划高中学校发展方向，逐步形成科技、人文、体艺、综合等各具特色的普通高中发展格局，满足学生个性化、多样化发展需要。优化结构布局，整合高中教育资源，集中优势办学。提高教育质量，深化普通高中课程改革，加强选修课程建设，利用校外教育资源拓展校内课程的广度深度，增强课程的选择性适宜性。贯彻落实高中阶段学生资助政策。

9.保障特殊儿童青少年群体受教育权利。完善特殊教育保障机制，推进适龄残疾儿童义务教育覆盖率进一步提高，提高特殊教育质量。持续推进特殊教育向学前和高中阶段教育延伸，进一步提高残疾儿童义务教育巩固水平。加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。加强残疾人高中阶段教育，鼓励普通高中招收具有接受普通教育能力的残疾学生。推进孤独症儿童教育工作。在特殊教育学校大力推广国家通用手语和国家通用盲文。全面发展医康教融合的残疾儿童学前教育，在特殊教育学校和有条件的儿童福利机构、残疾儿童康复机构普遍增加学前部或附设幼儿园。充分发挥县级残疾人教育专家委员会评估认定职能，做好不具备学习条件残疾儿童的救助保障工作。

10.大力保障困境儿童等有需要群体的受教育权利。保障农牧业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。加大希望工程资助力度，加强家庭经济困难学生精准资助，积极开展公益帮扶活动，完善奖学金、助学金和助学贷款政策，帮助少年儿童优化学习环境。加强对孤儿、事实无人抚养儿

童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体的法治教育、安全教育和心理健康教育，优先满足留守儿童寄宿需求。

11.提高儿童科学素质。实施未成年人科学素质提升行动。将弘扬科学精神贯穿教育全过程，开展学前科学启蒙教育，提高学校科学教育质量，完善课程标准和课程体系，丰富课程资源，激发学生求知欲和想象力，培养儿童的创新精神和实践能力，鼓励有创新潜质的学生个性化发展。加强社会协同，注重利用公共图书馆、博物馆、科技馆、文化馆、少年宫（青少年活动中心）、青少年实践教育基地等校外场所开展校外及校馆结合的科学教育实践活动。推动社区儿童活动室承接科普职能。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。

12.建立健全科学的教育评价制度体系。树立科学的教育质量观，建立健全以发展素质教育为导向的科学评价体系。落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。深化义务教育学校标准化等级评估；持续开展义务教育质量监测，强化监测结果运用。针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，克服唯分数、唯升学倾向。严格落实学生学业水平考试和综合素质评价制度。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式，落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

13.加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制，引



导教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。完善教师准入制度，着力解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师培训，提高教学基本功和专业能力。弘扬尊师重教的社会风尚。培养造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质专业化创新型教师队伍。健全特殊教育教师编制动态调整机制和待遇保障机制。

14.开展民主、文明、和谐、平等的环境友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，利用校规、校史和重要节点等培育和丰富积极向上、健康文明的校园文化，开展文明校园创建，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。保障学生参与学校事务的权利。美化校园环境，优化学生学习、生活条件，推进校园无障碍环境建设和改造，为学生提供安全饮用水、卫生厕所和适合身高的课桌椅，改善学校用餐和学生寄宿条件。

15.坚持学校教育家庭教育、社会教育相结合。落实包头市中小学幼儿园家庭教育指导提升计划，推进做好“学前阶段、小学阶段、初中阶段、高中阶段、特殊儿童”五个层次类别的家庭教育指导服务工作；推动全区中小学校建立健全家长学校，建校率达到100%；完善家庭教育社会支持体系，建设家庭教育优质资源库，加强家庭教育指导师队伍建设，提升教师的家庭教育指导水平；完善家校合作平台，推动中小学、幼儿园、社区家长学校、家长委员会、家长会等途径密切家、校、社合作，普及家庭教育知识，推广家庭教育经

验，推动教师家访制度化、常态化。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，丰富校外教育内容和形式，鼓励儿童积极参与科技、文化、体育、艺术、劳动等实践活动，参与日常生活劳动、生产劳动、专题调查、研学旅行、志愿服务和社会公益劳动，帮助学生深入了解国情、社情、民情。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用，形成学校、家庭、社会协同育人合力。

16.重视和加强劳动教育，把劳动精神渗透到儿童的学习和生活中。学校是劳动教育的实施主体，应根据国家相关规定，结合当地和本校实际情况，对劳动教育进行整体设计、系统规划，形成劳动教育总体实施方案。劳动教育主要包括日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动中的知识、技能与价值观。日常生活劳动教育立足个人生活事务处理，结合开展新时代校园爱国卫生运动，注重生活能力和良好卫生习惯培养，树立自立自强意识。生产劳动教育要让儿童在工农业生产过程中直接经历物质财富的创造过程，体验从简单劳动、原始劳动向复杂劳动、创造性劳动的发展过程，学会使用工具，掌握相关技术，感受劳动创造价值，增强产品质量意识，体会平凡劳动中的伟大。服务性劳动教育让儿童利用知识、技能等为他人和社会提供服务，在服务性岗位上见习实习，树立服务意识，实践服务技能；在公益劳动、志愿服务中强化社会责任感。

#### （四）儿童与福利

责任单位：民政局、人社局、医保局、卫健委、残联、妇联

**主要目标：**

1.提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

2.面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高，公平满足城乡、区域和不同群体儿童的公共服务需求。

3.巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

4.构建连续完整的儿童营养改善项目支持体系。

5.加快普惠托育服务体系建设，托育机构和托位数量持续增加。

6.孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益得到有效保障。

7.留守儿童关爱服务体系不断完善，流动儿童服务机制更加健全。

8.城乡社区儿童之家覆盖率进一步巩固提高，服务能力持续提升。

9.监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。争取建立未成年人保护中心。乡镇街道设立未成年人保护工作站或者指定专门人员，及时办理未成年人相关事务。

10.基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。

11.为儿童服务的社会组织和儿童社会工作专业队伍明显壮大。

## 策略措施:

1.完善儿童福利保障和救助制度体系。加快推进建成与国家经济社会发展状况相适应、与儿童需要相匹配、与相关福利制度相衔接的适度普惠型儿童福利制度体系。完善儿童福利政策，扩大儿童福利覆盖面，增加儿童福利项目，合理提高儿童福利标准。优化困境儿童分类保障，提高制度执行能力，将符合条件的困境儿童纳入低保、特困临时救助范围，根据经济社会发展水平合理确定低保和特困标准，改善儿童生活质量。

2.提高面向儿童的公共服务供给水平。提高基本公共服务均等化和可及性水平，将儿童教育、医疗卫生、福利保障事项优先纳入基本公共服务清单，提高服务智慧化水平。完善面向儿童的基本公共服务标准体系，推动基本公共服务向脱贫地区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。扩大公共服务覆盖面，乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策，推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优惠政策。

3.做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障功能，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。做好儿童特别是低收入家庭儿童参保工作。健全医疗保险筹资和待遇调整机制，完善医保目录动态调整机制，将符合条件的儿童重大疾病、儿童罕见病治疗药物纳入医保支付范围。做好符合救助条件的家庭经济困难患

病儿童医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，统筹协调慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展，合力降低患病儿童家庭医疗费用负担。

4.推进实施儿童营养改善项目。稳妥推进农村义务教育学生营养改善计划，完善膳食费用分摊机制，根据各地物价水平动态调整补助标准。加强全周期儿童营养改善工作，实施幼儿期和学龄前儿童营养改善计划，完善学龄期儿童成长营养支持，构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。

5.发展普惠托育服务体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划，研究编制托育服务发展专项规划，强化政策引导，综合运用土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，扩大托育服务供给。积极发展多种形式的婴幼儿照护服务，大力发展多种形式的普惠托育服务，推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务。鼓励国有企业等主体积极参与各级政府推动普惠托育服务体系建设和社区托育服务设施建设，完善居住社区婴幼儿活动场所和服务设施。发展智慧托育等新业态，培育托育服务、乳粉奶业、动画设计和制作等行业品牌。制定家庭托育点管理办法。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。支持家政企业扩大育儿服务。鼓励和支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿。扩大公益性、普惠性婴幼儿照护服务供给。提高儿童早期发展服务能力，加强服务机构和人才队伍建设，鼓励高校、职业教育机构和社会

培训机构开展婴幼儿照护从业人员培训，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。制定完善托育服务的标准规范，加强综合监管，推动托育服务规范健康发展。

6.加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，合理提高保障标准。畅通亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养孤儿安置渠道，提高养育质量。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任。完善儿童收养相关政策措施，引导鼓励国内家庭收养病残儿童。推进实施收养评估制度，建立收养状况回访监督制度，加强收养登记信息化建设。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任。

7.落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾预防、早期筛查、诊治、康复一体化工作机制，推动建立残疾报告和信息共享制度。以基本型、大众化辅助器具为主，探索建立残疾人适配基本辅助器补贴制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率，为有需求的残疾儿童提供康复医疗、康复辅助器具、康复训练等基本康复服务，促进康复辅助器具提质升级。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

8.加强流浪儿童救助保护工作。健全完善流浪儿童救助保护网络体系。做好流浪儿童街面巡查和转介处置工作。依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务。流出地旗县级政府建立源头治理和回归稳固机制，落实

流浪儿童社会保障和义务教育等政策，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

9.加强留守儿童关爱保护。进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。依法严惩恶意弃养等情形的监护人，探索实行失信联合惩戒等措施。强化政府属地责任，落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动，充分发挥群团组织以及社会组织、社会工作者、志愿者等作用，加强对留守儿童心理、情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农牧民工返乡就业创业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

10.完善流动儿童服务机制。深化户籍制度改革，健全以居住证为载体、与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制，推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭融入社区。

11.提高儿童之家建设、管理和服务水平。健全政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家的工作格局，巩固提高儿童之家覆盖率。加大在城乡社区建立为儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持和转介等服务的儿童之家建设力度。提高儿童之家的管理和服务水平，完

善儿童之家建设标准、工作制度和管理规范，配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，拓展服务内容，确保服务安全，通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的社会组织为儿童提供专业化、精细化服务，充分发挥儿童之家在基层社会治理和儿童保护中的作用。

12.建立健全基层儿童保护机制。完善区、乡镇街道、嘎查村社区三级儿童保护机制。督促学校、幼儿园、托育机构、医疗机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、嘎查村（居）民委员会等主体强化主动报告意识，履行孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体和受暴力伤害儿童强制报告义务。由区政府负责开通全国统一的未成年人保护热线，受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，及时受理儿童困难求助和侵害儿童合法权益的案件线索、提供救助保护政策法规咨询和帮扶转介等服务，明确相关部门工作职责和协作程序，打造“一站式”困境儿童救助保护服务平台，形成“一门受理、协同办理”的工作机制。

13.提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层儿童工作队伍服务能力。推进承担集中养育职能的儿童福利机构优化提质，推进儿童养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化发展。争取建立未成年人保护中心。乡镇街道设立未成年人保护工作站或者指定专门人员，及时办理未成年人相关事务。加强未成年人救助保护机构建设，制定完善未成年



人救助保护机构工作标准，为临时监护情形未成年人、社会散居孤儿、留守儿童和困境儿童等提供服务。进一步落实未成年人救助保护机构、儿童督导员、儿童主任的工作职责，加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者培训力度，提高服务能力。

14.支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。将更多符合条件的儿童保护和服务事项纳入政府购买服务指导性目录，积极引导为儿童服务的社会组织面向城乡社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设，提高服务技能水平。争取建成一家儿童服务类社会组织。每个街道至少配备一名专职儿童社会工作者。

#### （五）儿童与家庭

**责任单位：**妇联、宣传部、发改委、关工委、团委、民政局、卫健委、融媒体中心

#### **主要目标：**

1.发挥家庭立德树人第一所学校作用，教育引导儿童践行社会主义核心价值观，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2.尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与相关家庭事务和发表意见的权利。

3.将家庭教育知识纳入婚前、孕期和未成年人学龄期间

的学习指导内容，教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护儿童的责任，树立科学育儿理念，掌握运用科学育儿方法。

4.培养儿童成为好家风的践行者和传承者。

5.增强亲子互动，建立民主、平等、和谐的亲子关系。

6.基本建成覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，指导服务能力进一步提升。95%的城市社区和85%的农村社区（村）建立家长学校或家庭教育指导服务站点。

7.支持家庭生育养育教育的法规政策体系基本形成。

### **策略措施：**

1.将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的根本任务，将思想品德教育融入日常生活，帮助儿童开拓视野、认识社会，通过身边人、身边事，培养儿童的好思想、好品德、好习惯，引导儿童树立正确的世界观、人生观、价值观。教育引导儿童培育和践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，增强法治意识和社会责任感，从小学会做人、学会做事、学会学习，扣好人生第一粒扣子。

2.尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理安排儿童的学习和生活，增加体育锻炼、劳动实践、休闲娱乐、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间。尊重儿童的知情权、参与权，重视听取并采纳儿童的合理意见。教育引导儿童增强家庭和社会责任意

识，鼓励儿童自主选择、自我管理、自我服务，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

3.增强监护责任意识 and 能力。加强宣传教育培训，推动父母或其他监护人树立家庭是第一个课堂、家长是第一任老师的责任意识，承担对未成年人实施家庭教育的主体责任，推广“父母课堂”是父母或其他监护人必修课的理念，推动父母或其他监护人“持证上岗”。将家庭教育知识纳入婚前、孕期和未成年人各学段的学习指导内容，帮助父母或其他监护人树立科学育儿理念和正确成才观，掌握科学育儿方法。创造良好家庭环境，满足儿童身心发展需要，培养儿童良好行为习惯和健康生活方式，提高安全意识和自救自护能力。禁止对儿童殴打、虐待等一切形式的家庭暴力，违者追究法律责任。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，根据不同需求为家庭提供分类指导和福利保障。

4.用好家风培养熏陶儿童。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。国家机关、企业事业单位、群团组织、社会组织将家风建设纳入单位文化建设，广泛开展内容丰富、形式新颖、富有教育意义的好家风宣传活动，教育引导儿童养成文明健康的生活方式和消费模式，杜绝餐饮浪费。

5.培育良好的亲子关系。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，增加陪伴时间，提高陪伴质量，加强亲子交流。鼓励

支持家庭开展亲子游戏、亲子阅读、亲子运动、亲子出游等活动，促进亲子间相互沟通、相互了解、相互帮助、相互学习。指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。鼓励支持各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所以及城乡社区儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。深化家庭亲子阅读等主题实践活动，加强亲子阅读指导，分年龄段推荐优秀儿童书目，完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社区图书室设立亲子阅读区，开展草原书屋和“鸿雁悦读”计划，办好“鹿城读书节”和“农牧民读书节”，培养儿童及其家庭共同养成良好阅读习惯。

6.构建覆盖城乡的公益性家庭教育指导服务体系。由区政府依托现有机构设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作，依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育指导服务站点。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。公共文化服务机构和爱国主义教育基地每年定期开展公益性家庭教育宣传、家庭教育指导服务和实践活动。

7.强化对家庭教育指导服务的支持保障。由区政府制定家庭教育工作专项规划，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录，将相关经费列入财政预算，探索采取政府补贴、奖励激励、购买服务等扶持措施，培育家庭教育服务机构。加强家庭教育服务机构自律管理，制定家庭教育服务规范，组织从业人员培训，提高从业人员的业

务素质和能力。相关部门在各自职责范围内，依法对家庭教育服务机构及从业人员进行指导和监督。具备条件的中小学校、幼儿园在教育行政部门的指导下，为家庭教育指导服务站点开展公益性家庭教育指导服务活动提供支持。国家机关、企业事业单位、群团组织、社会组织支持职工参加相关的家庭教育服务活动。支持社会工作机构、志愿服务组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务。

8.完善支持家庭生育养育教育的法规政策。依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策和相关社会政策配套衔接。提高优生优育服务水平。全面落实产假制度和生育津贴，探索实施父母育儿假。降低家庭生育养育负担，落实促进3岁以下婴幼儿照护服务发展政策，增加优质普惠托育服务供给。鼓励用人单位创办母婴室和托育托管服务设施，实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。加快完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平。将孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体及其家庭支持与保障作为家庭支持政策的优先领域。

9.加强家庭领域理论和实践研究。坚持问题导向，立足昆区实际，聚焦家庭建设、家庭教育、家风培树等家庭领域出现的新情况新问题，以引领性、权威性、专业性和指导性的研究成果，积极回应人民群众对家庭领域问题的新期盼新需求提供理论支持。鼓励社会力量强化家庭服务领域对策研究，引导社会组织提供专业化、多层次、多样化的家庭服务支持。

## （六）儿童与环境

责任单位：自然资源分局、发改委、住建局、农牧林水利局（乡村振兴局）、宣传部、文旅局、市场监管局、应急管理局、网信办、妇联、团委、融媒体中心

### 主要目标：

1.将儿童优先理念落实到公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重、爱护儿童的社会环境进一步形成。

2.建设儿童友好城市和儿童友好社区。

3.增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所，提高利用率和服务质量。

4.提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

5.保护儿童免受各类传媒不良信息影响。提升儿童媒介素养。

6.儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。

7.提高儿童生态环境保护意识，帮助养成绿色低碳生活习惯。

8.减少环境污染对儿童的伤害。主要污染排放总量持续减少，提升饮用水水质，农村牧区自来水普及率保持在95%以上，稳步提高农村牧区卫生厕所普及率。

9.预防和应对突发事件时充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童的特殊需求。

10.广泛开展儿童事务国内外交流与合作。

## 策略措施:

1.全面贯彻儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，广泛开展以儿童优先和保障儿童权利为主题的宣传活动，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。在推动出台法规政策、编制规划纲要、配置公共资源、安排部署工作时优先满足儿童需要。将为儿童提供更多安全、友好的公共设施和活动场所作为城乡建设规划和城市改造的重要内容。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保护服务。健全推进儿童优先发展工作协调机制，重点在政策协调、资金投入、项目实施等方面形成合力。在城市发展重大规划、政策、项目决策中引入儿童影响评价。探索应用数字化手段创新儿童工作方式方法。

2.开展儿童友好城市和儿童友好社区创建工作。积极创建社会政策友好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好的儿童友好城市，推动儿童友好理念深入人心。建设社区儿童之家等公共空间，为儿童提供文体活动和阅读娱乐场所。增加社区儿童“微空间”，鼓励社区打造儿童“游戏角落”，提供适龄儿童步行路径和探索空间，合理增设室内外安全游戏活动设施。建立多部门合作工作机制，组建儿童工作智库，为儿童工作的法治建设、政策制定、制度设计、理论创新、能力建设资政建言，服务儿童工作科学决策。

3.加大儿童校外活动场所建设和管理力度。将儿童活动

场所建设纳入地方经济社会发展规划，加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、民族团结进步教育基地、科普教育基地、中小学生研学实践教育基地等建设。增加彩票公益金对儿童活动场所的投入，加大对农村牧区儿童活动场所建设和运行的扶持力度，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区在具备条件的校外活动场所普遍建立少先队组织。发挥校外活动场所的育人优势，打造特色鲜明、参与面广的儿童主题活动品牌。

4.提升面向儿童的公共文化服务水平。加强“滴灌式”宣传和全媒体产品生产，制作和传播体现社会主义核心价值观、适合儿童的图书、影视、歌曲、游戏、广播电视节目等精神文化产品，培育儿童文化品牌。支持儿童参与中华优秀传统文化的保护、传承和创新，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化民族团结进步教育。探索在网络空间开展儿童思想道德教育的新途径、新方法，增强知识性、趣味性和时代性。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。

5.加强新闻出版、文化等领域市场监管和执法。加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置，深化“扫黄打非”工作，清除淫秽色情低俗、暴力恐怖迷信等有害出版物及信息。清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治网络



游戏、视频、直播、社交、学习类移动应用软件传播危害未成年人身心健康的有害信息。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富等存在价值导向问题的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。落实互联网企业主体责任，在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。

6.规范与儿童相关的广告和商业性活动。规范与儿童有关的产品（服务）广告播出。在针对儿童的大众传播媒介上不得发布医疗、药品、医疗器械、保健食品、化妆品、酒类、美容和烟草广告，以及不利于儿童身心健康的网络游戏广告。禁止在大众传播媒介、公共场所发布声称全部或部分替代母乳的婴儿乳制品、饮料和其他食品广告。加大对相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。

7.加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。丰富儿童数字生活体验，提高数字生活质量。通过学校、幼儿园、家庭和社会等多种渠道，提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，提高学习交流的能力，养成良好用网习惯，引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，提升网络自律能力。为孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、流浪儿童、流动儿童和困境儿童等群体安全合理参与网络提供条件。

8.保障儿童参与和表达的权利。尊重儿童参与自身和家庭事务的权利，培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的法规政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持学校、校外教育机构、社区以及共青团、少先队、妇联等充分利用课后、课余和假期托管等机会，发挥儿童主观能动性，广泛开展儿童参与的宣传、教育、培训活动和社会实践及体验活动。

9.创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育融入课堂教学、校园活动、社会实践等教育环节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在世界环境日、全国低碳日、科技活动周等节点开展丰富的儿童环保主题活动，依托自然保护地等建设儿童自然教育保护基地，开展儿童自然教育。培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命、与自然和谐相处的观念，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

10.优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。建设健康生态环境，推动开展城市儿童活动空间生态环境风险识别与评估评价。推动建设具备科普、体验等多功能的自然教育基地。开展儿童友好公园建设，推进城市和郊野公园设置游戏区域和游憩设施，合理改造利用绿地，增加儿童户外活动时间。打好蓝天碧水净土保卫战，控制和治理大气、水、土

壤等环境污染以及工业、生活和农村牧区面源污染。围绕碳达峰、碳中和等应对气候变化中长期目标，强化能耗双控，加快推动产业结构升级。落实河长制、湖长制，加强水源保护和水质监测。推动实施农村牧区供水保障工程，提高农村牧区集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。加强铅等重金属污染防治和监测。深入开展爱国卫生运动，持续改善村容村貌和人居环境，分类有序推进“厕所革命”，统筹农村牧区厕所改造、污水治理和黑臭水体整治，因地制宜建设污水处理设施。

11.在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。在制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。提升应急装备制造产业链，优化应急物资品种和储备布局，应急处置期间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动，提高教职工、儿童及其监护人识别灾害事故风险和应对灾害事故的能力。推动落实儿童密集场所安全主体责任和行业监管责任，有效防范应对各类灾害事故风险。强化防灾减灾安全教育，增强儿童防灾减灾意识和自救互救能力。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

12.开展促进儿童发展的国内外交流与合作。认真履行联合国《儿童权利公约》等国际公约和文件，落实与儿童发展相关的可持续发展目标，扩大促进儿童发展的交流与合作，

积极融入国家“一带一路”建设。吸收借鉴发达省市在儿童相关领域的发展经验，讲好昆都仑区儿童发展故事。

### （七）儿童与法律保护

**责任单位：**司法局、公安分局、法院、检察院、宣传部、融媒体中心

#### **主要目标：**

- 1.完善保障儿童权益的政策体系。
- 2.加强保障儿童权益的执法工作。
- 3.完善司法保护制度，司法工作体系满足儿童身心发展特殊需要。
- 4.儿童法治素养和自我保护意识进一步提升，社会公众保护儿童的意识和能力进一步提高。
- 5.依法保障儿童的民事权益。
- 6.落实儿童监护制度，保障儿童获得有效监护。
- 7.禁止使用童工，禁止对儿童的经济剥削。严格监管安排儿童参与商业性活动的行为。
- 8.依法严惩性侵害、家庭暴力、拐卖、遗弃等侵犯儿童人身权利的违法犯罪行为。
- 9.营造有利于儿童身心健康发展的网络环境，依法严惩利用网络侵犯儿童合法权益的违法犯罪行为。
- 10.预防未成年人违法犯罪，对未成年人违法犯罪实行分级干预。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

## 策略措施:

1.推进保障儿童权益相关法律法规落实到法治昆区建设全过程。健全保障儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的地方法规政策体系。加大家庭教育、学前教育、儿童福利、网络保护等相关法律法规实施力度。完善保障儿童合法权益的法规政策体系,增强立法工作的科学性和可操作性。加大相关法律法规实施力度。落实法律监督、司法建议和法治督察制度。加强执法检查 and 督查督办,切实保障儿童合法权益。加强儿童保护的法学理论与实践研究。

2.严格保障儿童权益执法。全面落实保障儿童权益主体责任,公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门确定专门机构或者指定专门人员负责办理涉及未成年人案件。加大行政执法力度,及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。探索建立保障儿童权益多部门综合执法制度,探索建立儿童救助协作制度,强化部门间信息沟通和工作衔接,形成执法、保护、服务合力。

3.健全未成年人司法工作体系。公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当确定专门机构或者指定专门人员负责办理涉及未成年人案件。探索法律援助部门设立未成年人维权岗,执行未成年人司法保护工作评价考核标准。加强专业化办案与社会化保护配合衔接,加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织和社会工作者等的合作,共同做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工

作。

4.依法为儿童提供法律援助和司法救助。推进公共法律服务网络、实体、热线平台建设，针对儿童实际，有重点地开展专项法律服务。推进法律援助标准化、规范化建设，推进专业化儿童法律援助队伍建设，优先指派熟悉儿童身心特点的律师承办法律援助案件。保障符合司法救助条件的儿童获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

5.落实家事调查回访机制。根据家事纠纷精细化分工的要求，创设回访团队，对家事案件的起因、夫妻感情和未成年子女的生活及监护等情况进行调查，整理调查报告并提出建议方案。对经调解和好或判决不准离婚案件、涉及未成年子女改变原来生活环境、抚养案件等进行诉后回访，了解亲情修复情况，扩大家事审判的社会功能。

6.加强对未成年人的特殊司法保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权以及知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序。关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。增强未成年人社区矫正实施效果。落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

7.加强儿童保护的法治宣传教育。完善学校、家庭、社会共同参与的儿童法治教育工作机制，提高儿童法治素养。常态化开展“法治进校园”活动，扎实推进青少年法治教育实

践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用法治副校长、以案释法、模拟法庭等多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。加大普法力度，提高家长、教师和社会公众的法治意识，推动形成依法保障儿童权益的良好氛围。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。

8.全面保障儿童的民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及儿童权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的權利。依法保障儿童和胎儿的继承权和受遗赠权。依法保护儿童名誉、隐私和个人信息等人格权。落实支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害儿童合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

9.完善落实监护制度。强化家庭监护主体责任，父母或其他监护人依法履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年子女的行为。督促落实监护责任，禁止早婚早育和早婚辍学行为。加强对监护的监督、指导和帮助，落实强制家庭教育制度。强化嘎查村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任，嘎查村（社区）儿童主任切实做好儿童面临监护风险或受到监护侵害情况发现、核实、报告工作。探索建立监护风险及异常状况评估制度。建立重点人群和高风险家庭排查机制，加强监护干预，依法纠正和处理监护人侵害儿童权益事件。符合法定情形的儿童由区级以上民政部门

代表国家进行监护。确保突发事件情况下无人照料儿童及时获得临时监护。

10.严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。严格落实儿童参加演出、节目制作等方面国家有关规定。加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳儿童参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。严格执行未成年工特殊保护规定，用人单位定期对未成年工进行健康检查，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害儿童身心健康的劳动或者危险作业。

11.预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强儿童预防性侵害教育，提高儿童、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识 and 能力，落实强制报告制度。运用全国统一的性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，落实入职查询、从业禁止制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。探索建立性侵害儿童犯罪人员信息公开制度，加强立案和立案监督，完善立案标准和定罪量刑标准。依法严惩对儿童负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪，预防儿童被强迫引诱介绍卖淫。建立未成年被害人“一站式”取证机制，保护未成年被害人免受“二次伤害”。探索制定性侵害儿童案件特殊证据标准。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。



12.预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，杜绝针对儿童的家庭暴力以及严重忽视等不利于儿童身心健康的行为。落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处儿童遭受家庭暴力案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的惩戒和教育。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时为未成年被害人及目睹家庭暴力的儿童提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

13.严厉打击拐卖儿童和组织、引诱胁迫儿童涉毒、涉黑涉恶等违法犯罪行为。坚持和完善集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制，继续实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖儿童、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，加大对出卖亲生子女犯罪的预防和打击力度，完善孕产妇就医生产身份核实机制，完善亲子鉴定意见书和出生医学证明开具制度，落实儿童出生登记制度。妥善安置查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童。禁止除公安机关以外的任何组织或者个人收集被拐卖儿童、父母和疑似被拐卖人员 DNA 数据等信息。加强对青少年毒品预防教育，开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸贩毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆儿童参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

14.严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。加

强对网络空间涉及儿童违法犯罪的分析研究，以案释法，提高公众对儿童网络保护的意识和能力。禁止制作、复制、发布、传播或者持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害儿童的违法犯罪行为。禁止对儿童实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗儿童参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

15.有效预防未成年人违法犯罪坚持教育为主、惩治为辅，加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。加大《中华人民共和国家庭教育促进法》和家庭教育指导相关政策执行力度，探索建立家庭教育指导制度。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化预防未成年人犯罪的基层基础工作。

## 第四章 组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规

划组织实施全过程。贯彻自治区党委和包头市委关于儿童事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施。

（二）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级人民政府负责规划实施工作，各级妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，区妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划相关目标任务落实工作。

（三）加强规划与国民经济和社会发展规划的衔接。在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实儿童优先原则，将规划实施以及儿童发展纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施，实现儿童事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。

（四）制定部门实施方案。各有关部门、相关机构和社会团体结合各自职责，按照任务分工，制定实施方案并报送同级妇儿工委办公室，形成全区儿童发展规划实施体系。

（五）建立健全实施“新规划”的工作机制。建立政府主导、多部门合作、全社会参与的工作机制，共同做好实施工作。建立目标管理责任制，将“新规划”主要目标纳入相关部门、机构和社会团体的目标管理和考核体系，考核结果作为对领导班子和有关负责人综合考核评价的重要内容。健全报告制度，各有关单位每年向区妇儿工委和上级主管部门报告

实施的情况，区妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区实施的总体情况。健全会议制度，定期召开区妇儿工委全委会，汇报、交流实施“新规划”的进展情况。健全监测评估制度，明确监测评估责任，加强监测评估工作。

（六）保障儿童发展的经费投入。将实施“新规划”所需经费纳入财政预算，加大经费投入，并随着经济增长逐步增加。重点扶持贫困家庭儿童发展。动员社会力量，多渠道筹集资金，支持儿童发展。

（七）坚持和创新实施“新规划”的有效做法。及时开展对儿童发展和权益保护状况的调查研究，掌握新情况，分析新问题，为制定相关政策提供依据。加强儿童发展领域理论研究，总结探索儿童发展规律和儿童工作规律。开展地区间的交流与合作，学习借鉴促进儿童发展的先进理念和经验。不断创新工作方法，通过实施项目、为儿童办实事等方式解决重点难点问题，通过分类指导、示范先行，总结推广经验，推进“新规划”实施。

（八）加强实施“新规划”的能力建设。将儿童优先原则的相关内容及相关法律法规和方针政策纳入区行政学院培训课程。将实施“新规划”所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强各有关部门、机构相关人员和相关专业工作者实施“新规划”的责任意识和能力。

（九）加大实施“新规划”的宣传力度。多渠道、多形式面向各级领导干部、儿童工作者、广大儿童和全社会宣传“新规划”内容及“新规划”实施中的典型经验和成效，宣传促进儿

童保护和发展的法规政策和国际公约，营造有利于儿童生存、保护、发展和参与的社会氛围。

（十）加强儿童发展调查研究。充分发挥区妇儿工委及其办公室作用，加强儿童工作智库建设，依托高校、研究机构、社会组织等建设儿童发展研究基地，培育专业研究力量，广泛深入开展理论与实践研究，为制定完善相关法律法规政策提供参考。

（十一）鼓励社会各界广泛参与规划实施。健全学校、家庭、社会“三位一体”教育网络，鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障儿童权益、促进儿童发展等工作。鼓励儿童参与规划实施，提高儿童在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

## 第五章 监测评估

（一）开展年度监测、中期评估和终期评估。及时收集、整理、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息，动态反映目标进展情况。在此基础上，系统分析和评价“新规划”目标达标状况，评判策略措施和实施工作的效率、效果、效益，预测儿童发展趋势。通过监测评估，准确把握儿童发展状况，制定和调整促进儿童发展的政策措施，推动“新规划”目标的实现，为规划未来儿童发展奠定基础、监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。区妇儿工委负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报

告等。监测评估领导小组下设监测组和评估组。

监测组由区统计局牵头，负责监测工作的指导和人员培训，研究制定监测方案，收集、整理、分析数据和信息，撰写并提交年度监测报告等。

评估组由区妇儿工委办公室牵头，负责评估工作的指导和人员培训，制定评估方案，组织开展评估工作，撰写并提交评估报告等。

（三）加强儿童发展统计监测工作。规范和完善与儿童生存、发展有关的统计指标和分性别统计指标，将其纳入国家和部门常规统计和统计调查。建立和完善儿童发展监测数据库。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、定期报送相关资料。区妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门要向区妇儿工委和区统计局报送年度监测数据，向区妇儿工委提交中期和终期评估报告，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分年龄统计信息。科学设计监测评估方案和评估方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和

薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用监测评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。